

Universidad de Sevilla

Máster en Evaluación de Políticas Públicas (II Edición)

Trabajo de Fin de Máster (TFM)

**Análisis de evaluabilidad de la estrategia de
desarrollo local
"Plan ELX 2030 – La Ciutat Verda"**

Fecha de Entrega: 7 de septiembre de 2018

Autor: **Eduardo José Gómez Rivero**

Email: eduardo.gomez.rivero@gmail.com

TABLA DE CONTENIDO

1. INTRODUCCIÓN	- 3 -
1.1 OBJETIVO PRINCIPAL	- 4 -
1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	- 4 -
1.3 ALCANCE	- 5 -
2. MARCO TEÓRICO Y METODOLÓGICO	- 6 -
2.1 POSICIONAMIENTO TEÓRICO	- 6 -
2.2 MARCO METODOLÓGICO	- 9 -
2.2.1 <i>El concepto de Evaluabilidad</i>	- 9 -
2.2.2 <i>Técnicas para el levantamiento de la información</i>	- 11 -
2.2.3 <i>Técnicas para el análisis de la información</i>	- 13 -
2.2.4 <i>Ficha técnica para la Evaluabilidad</i>	- 15 -
2.2.5 <i>Gestión de supuestos y riesgos del análisis de evaluabilidad</i>	- 18 -
2.2.6 <i>Fases del Plan de Trabajo</i>	- 20 -
2.3 CRONOGRAMA	- 21 -
3. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN	- 22 -
3.1 CIUDAD DE ELCHE	- 22 -
3.1.1 <i>Indicadores Demográficos</i>	- 23 -
3.1.2 <i>Indicadores de Empleo</i>	- 24 -
3.1.3 <i>Otros Indicadores Socioeconómicos</i>	- 25 -
3.2 EL PLAN ELX 2030 – LA CIUTAT VERDA	- 26 -
3.2.1 <i>Objetivo del Plan</i>	- 26 -
3.2.2 <i>Visión del Plan</i>	- 26 -
3.2.3 <i>Marco Estratégico</i>	- 27 -
3.2.4 <i>Objetivos y áreas de actuación del Plan</i>	- 28 -
3.3 INTERESADOS DEL PROYECTO	- 32 -
4. EVALUACIÓN DE EVALUABILIDAD	- 33 -
4.1 EVALUABILIDAD DE LA CALIDAD DE LA PLANIFICACIÓN	- 33 -
4.1.1 <i>Valoración del diagnóstico</i>	- 33 -
4.1.2 <i>Valoración de la estrategia programática</i>	- 38 -
4.2 EVALUABILIDAD DE LA CALIDAD DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN Y SEGUIMIENTO	- 45 -
4.3 EVALUABILIDAD DE LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE LAS EVALUACIONES	- 51 -
5. CONCLUSIONES	- 56 -
5.1 EN TORNO A LA PLANIFICACIÓN	- 58 -
5.2 EN TORNO AL SEGUIMIENTO ORIENTADO A LA EVALUACIÓN	- 59 -
5.3 EN TORNO A LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE EVALUACIONES	- 59 -
6. RECOMENDACIONES	- 61 -
6.1 EN TORNO A LA PLANIFICACIÓN	- 61 -
6.2 EN TORNO AL SEGUIMIENTO ORIENTADO A LA EVALUACIÓN	- 62 -
6.3 EN TORNO A LA CAPACIDAD DE GESTIÓN DE EVALUACIONES	- 63 -
7. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	- 64 -
8. ANEXOS	- 66 -
8.1 DECLARACIÓN INSTITUCIONAL DEL AYUNTAMIENTO DE ELCHE	- 66 -
8.2 LISTADO DE INDICADORES ODS SELECCIONADOS POR EUROSTAT	- 73 -
8.3 EJEMPLO FICHA PROYECTO ELX 2030: ELCHE CAMPUS TECNOLÓGICO	- 77 -

TABLA DE FIGURAS

Figura 1:	Cadena de Resultados según una Lógica de Intervención	- 6 -
Figura 2:	Proceso de triangulación de la información	- 13 -
Figura 3:	Criterios de un análisis SMART	- 14 -
Figura 4:	Criterios y Sub-criterios de Evaluación	- 15 -
Figura 5:	Ficha técnica	- 16 -
Figura 6:	Valoración de las respuestas a las preguntas de evaluabilidad	- 17 -
Figura 7:	Matriz de supuestos	- 18 -
Figura 8:	Matriz de riesgos	- 19 -
Figura 9:	Fases del TFM	- 20 -
Figura 10:	Cronograma del TFM	- 21 -
Figura 11:	Mapas de ubicación geográfica de Elche	- 22 -
Figura 12:	Logo Plan Elche 2030	- 26 -
Figura 13:	Referencias estratégicas Plan Elx 2030	- 27 -
Figura 14:	Áreas de actuación Elx 2030	- 28 -
Figura 15:	Imagen Pagina Web Plan Elx 2030	- 30 -
Figura 16:	Listado de principales interesados del proyecto	- 32 -
Figura 17:	Elementos del Diagnóstico de la EDUSI	- 34 -
Figura 18:	Problemas Urbanos identificados para Elche	- 35 -
Figura 19:	Análisis de Elche desde una perspectiva integrada	- 36 -
Figura 20:	Ámbito de actuación de la EDUSI	- 37 -
Figura 21:	Análisis de la lógica de intervención en Declaración Institucional	- 39 -
Figura 22:	Análisis de los marcos temporales de diferentes Planes y Estrategias de referencia para Elx 2030	- 41 -
Figura 23:	Líneas de actuación del Plan Elx 2030 y la EDUSI	- 42 -
Figura 24:	Relación entre Líneas de Actuación del Plan Elx 2030 y la EDUSI ...	- 42 -
Figura 25:	Mecanismos de información y consulta ciudadana en la EDUSI	- 44 -
Figura 26:	Documentación agrupada en áreas temáticas	- 45 -
Figura 27:	Estructura Fichas de Proyecto Elx 2030	- 46 -
Figura 28:	Indicadores de Productividad de la EDUSI	- 50 -
Figura 29:	Órganos directores del Plan Elx 2030	- 51 -
Figura 30:	Funciones del Comité de Dirección	- 51 -
Figura 31:	Disponibilidad de Recursos para Evaluación – EDUSI Elx	- 53 -
Figura 32:	Alineamiento del Plan Elx 2030 a los ODS	- 55 -
Figura 33:	Valoración de la Ficha de Evaluabilidad propuesta	- 57 -
Figura 34:	Listado de indicadores ODS seleccionados por EUROSTAT	- 73 -

1. Introducción

El presente Trabajo de Fin de Master (TFM) se enmarca dentro del Master de Evaluación de Políticas Públicas, en su II edición (2017-2018) y representa la etapa final del mismo. El objetivo que se persigue desde el Master con el requerimiento de presentar un TFM es lograr que los alumnos involucrados en el mismo puedan:

“... demostrar manejo certero de los contenidos esenciales del Máster, a través del tratamiento teórico y metodológico del tema seleccionado, el uso acertado de referencias bibliográficas y la capacidad para aplicar algunas técnicas de evaluación a un problema concreto de la realidad, utilizando un método científico”
(Álvarez Figueroa, 2017)

Con esta perspectiva en mente, el presente TFM se plantea como objetivo lograr llevar a cabo el **Análisis de evaluabilidad de la estrategia de desarrollo local "Plan ELX 2030 – La Ciutat Verda"**.

La motivación detrás de este título está en la reciente declaración institucional por parte del Pleno del Excelentísimo Ayuntamiento de Elche el pasado día 26 de marzo de 2018 en sesión ordinaria con el fin de manifestar el apoyo al Plan ELX 2030, que plantea como visión estratégica hacer de Elche “la ciutat verda”¹ (Ayto. Elche, 2018)

La declaración como se verá une al conjunto de los partidos políticos presentes en la ciudad, establece un marco de referencia temporal a largo plazo, año 2030, y un objetivo tan ambicioso como es una nueva propuesta o modelo de ciudad.

Una declaración de estas características y el hecho de que se articule entorno al mencionado Plan ELX 2030 representan una oportunidad de gran interés para poder poner en práctica los conocimientos adquiridos durante el Master y plantear una figura metodológica muy particular como es la realización de un estudio de evaluabilidad.

El momento actual, de inicio de esta intervención pública parece que puede ser el idóneo para poder llevar a cabo los análisis y planteamientos metodológicos requeridos de cara a lograr extraer las conclusiones pertinentes con respecto a la capacidad futura que existirá para poder evaluar la intervención anunciada.

¹ “la ciudad verde” en su traducción al castellano desde el original en idioma valenciano.

1.1 Objetivo Principal

El objetivo principal de este TFM es:

La valoración de la formulación de la estrategia pública de ámbito local conocida como “Plan ELX 2030 – La Ciutat Verda” para conocer tanto la calidad de la planificación, como el sistema de indicadores asociados y la capacidad de evaluar los resultados e impactos de dicha estrategia.

1.2 Objetivos Específicos

Los objetivos específicos que se marca este TFM son:

- I. Aplicar una metodología de referencia que permita desarrollar el análisis y estudio de evaluabilidad de forma metódica y con criterios de transparencia y calidad.
- II. Recopilar la información documental necesaria de forma tal que se pueda disponer de la misma para la realización de los análisis correspondientes y la identificación de evidencias que sustenten las conclusiones.
- III. Formular las conclusiones pertinentes debidamente respaldadas por las evidencias identificadas durante el proceso de análisis de la información disponible.
- IV. Formular recomendaciones basadas en las conclusiones manifestadas que sean de interés para los diferentes actores involucrados o interesados en el presente estudio o en el plan estratégico objeto de análisis del mismo.

1.3 Alcance

El alcance del presente TFM **en términos de su contenido** se ha centrado en el análisis, en relación a la evaluabilidad futura, del Plan Elx 2030, sobre la base de la información actualmente publicada sobre dicha estrategia en fuentes oficiales. Dada la naturaleza de dicho Plan como se va a explicar en las diferentes secciones, también se ha tenido en especial consideración, en concreto, a efectos de establecer referencias y puntos comparativos, la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Elche (EDUSI ELX).

Otro aspecto importante a considerar con respecto al alcance del TFM es el de las limitaciones existentes y sobrevenidas para la realización de ciertos aspectos metodológicos planteados. Si bien, ha habido una voluntad por aplicar todas las técnicas cuantitativas y cualitativas propuestas, la materialización de ciertos riesgos identificados del proyecto, ha repercutido en la limitación y capacidad para la realización de entrevistas y grupos focales debido a la ausencia o indisponibilidad temporal (principalmente por motivos vacacionales) de las personas y cargos públicos pertinentes.

El alcance del TFM **en términos geográficos** está vinculado al término municipal de Elche, representado en su Ayuntamiento y cuyo Plan Elx 2030 es objeto del presente TFM. Las entrevistas realizadas en el marco del proyecto se han producido dentro de este ámbito municipal y con diferentes personas y profesionales vinculados al municipio.

El **marco temporal** en el que se desarrolla este TFM está delimitado por la propia naturaleza del Master de Evaluación de Políticas Públicas, en su II edición (2017-2018) en el que se enmarca. De esta forma el tiempo disponible para la realización del mismo se ha delimitado desde el lunes 21 de mayo de 2018 hasta la fecha máxima para su entrega el día 7 de septiembre.

Dado este marco temporal, se establece con el fin de tener una fecha de cierre definido en términos de actualizaciones de cifras y datos utilizados, se ha establecido el 15 de agosto como fecha límite, de forma tal, que se permita el análisis y valoración de dichos datos y su incorporación al documento de forma previa a su entrega oficial.

2. Marco teórico y metodológico

2.1 Posicionamiento teórico

El marco teórico desde el que se aborda este análisis de evaluabilidad tiene como uno de sus pilares fundamentales una concepción específica de lo que se entiende por políticas públicas y por el análisis de las mismas. Alineados con el modelo analítico que presentan Subirats et al. (2008) y su análisis de las políticas públicas como <<ciencia de la acción>> la definición que se propone de política pública es:

... una serie de decisiones o de acciones, intencionalmente coherentes, tomadas por diferentes actores, públicos y a veces no públicos - cuyos recursos, nexos institucionales e intereses varían- a fin de resolver de manera puntual un problema políticamente definido como colectivo. Este conjunto de decisiones y acciones da lugar a actos formales, con un grado de obligatoriedad variable, tendentes a modificar la conducta de grupos sociales que, se supone, originaron el problema colectivo a resolver (grupos-objetivo), en el interés de grupos sociales que padecen los efectos negativos del problema en cuestión (beneficiarios finales).

Definición que asume que hay una “lógica” detrás de las acciones públicas, la cual se fundamenta en una serie de hipótesis, a veces explícitas, a veces implícitas, las cuales permiten a las instituciones públicas justificar y racionalizar el qué, el porqué, el cómo, el cuándo y el cuánto, de sus actuaciones para resolver los problemas colectivos.

Conocer esta “lógica de la intervención” es clave tanto a la hora de la planificación, como de la implementación y la evaluación. Tal y como señala la Comisión Europea (2017)

... el objetivo de la lógica de la intervención es de dos caras: a) Identificar los principales componentes de una intervención y su relación entre sí, y b) identificar, considerar y tomar en consideración las asunciones.

Toda lógica de intervención contiene una serie de elementos interrelacionados en lo que se conoce como “cadena de resultados” y se suele esquematizar de la siguiente forma:

Figura 1: Cadena de Resultados según una Lógica de Intervención



Fuente: Elaboración propia.

Los elementos clave de esta lógica de intervención, y por ello, fundamentales de cara al desarrollo de una evaluación sobre dicha intervención, son los siguientes conceptos:

- **Recursos** (inputs): Hace referencia a todos aquellos recursos disponibles para la implementación de una intervención, bien sean políticos, técnicos, financieros o humanos.
- **Actividades** (activities): Son el conjunto de tareas concretas requeridas para la generación de los productos.
- **Productos** (Products): Son los bienes o servicios generados a raíz de las actividades desarrolladas y del uso de los recursos dispuestos para la intervención.
- **Objetivos específicos** (Outcomes): Son resultados, con perspectiva de medio término que se espera sean conseguidos en las áreas social, económica o medioambiental, gracias los productos generados y orientados a los participantes o grupos de beneficiarios.
- **Objetivos generales** (Impacts): Son los resultados a largo termino que se espera lograr con la intervención y con los que se espera contribuir en la esfera social, económica y medioambiental, dentro de un contexto global que abarca un mayor número de actores
- **Hipótesis y supuestos** (Assumptions): Son las hipótesis y supuestos acerca de los factores o riesgos que pueden afectar el progreso o el éxito de una intervención. Pueden ser de todo tipo, políticas, económicas, sociales, tecnológicas, legales, medioambientales. Conviene desarrollarlas de la manera más amplia posible para asegurar que el diseño de la intervención es el adecuado y que la implementación está bien sustentada.
- **Condiciones Previas** (Pre-conditions): Son todas aquellas condiciones que se han de dar con anterioridad al inicio de una intervención y que han de mantenerse durante todo el proceso de implementación para que esta tenga éxito. Se refieren a condiciones del entorno en el que se desarrolla la intervención y la predisposición de los actores involucrados para interactuar.

Esta lógica de la intervención y sus conceptos asociados no ha de confundirse con el proceso a través del cual se ejecuta una política pública, que tal y como señala el Prof. Dr. Carlos Bueno (2017) tradicionalmente consta de las siguientes pautas:

- **Planificación:** Donde se establecen objetivos a alcanzar, líneas de actuación, instrumentos disponibles, costes a sufragar, etc.

- **Presupuestación:** Aprobación del conjunto de objetos de gasto o propósitos de gasto y fuentes de ingresos previstos.
- **Ejecución Presupuestaria:** Realización efectiva de los gastos a lo largo de cada ejercicio económico.
- **Control Legal y Financiero:** Proceso paralelo a la ejecución presupuestaria, estableciendo mecanismos de regulación que garanticen el cumplimiento de los procedimientos legales establecidos.

Por otro lado, esta forma de entender las políticas públicas, y la lógica de las intervenciones está íntimamente relacionada con los que han venido a llamarse “teorías del cambio” (*Theory of Change* en su forma en inglés). En sus inicios, fue conceptualizado como:

... la teoría del cómo y el porqué de que una iniciativa funcione. (Weiss, 1995)

Gracias a esta aportación teórica de Carol H. Weiss se inicia toda una corriente de enorme impacto, especialmente en el mundo de la implementación de políticas públicas para el desarrollo y la cooperación internacional. La esencia de su trabajo queda reflejada en la famosa frase que da título a su obra:

Nada tan práctico como una buena teoría. (Weiss, 1995)

El desarrollo teórico y práctico de los conceptos y métodos planteados por Weiss ha ido evolucionando a medida que su uso se ha generalizado y a día de hoy, tal y como señala Valters (2014) las teorías del cambio se entienden como aquellas que:

... exploran un conjunto de creencias e hipótesis acerca de cómo ocurrirá el cambio, normalmente en forma de documento o diagrama que explica el cómo y por qué, una organización cree que sus intervenciones les llevarán a lograr el cambio.

2.2 Marco metodológico

2.2.1 El concepto de Evaluabilidad

El concepto de evaluabilidad que se utilizará a lo largo de todo este trabajo de análisis es el que se presenta en el marco del Master de Evaluación de Políticas Públicas de la Universidad de Sevilla en su II Edición, en su Módulo 3, Asignatura 12 explicita como:

... el proceso de valorar si la formulación de una intervención pública, su diseño y su implementación, permiten su evaluación; así como las posibilidades previas que tiene una política, un plan o una determinada estrategia para ser evaluada; y las posibilidades de ser útil dicha evaluación.

Es una definición que se puede considerar alineada con la definición establecida por la OCDE y su Grupo de trabajo sobre evaluación de la ayuda del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), en uno de los documentos de referencia y más ampliamente utilizado en el ámbito internacional, como es su *Glosario de los principales términos sobre evaluación y gestión basada en resultado* (OCDE, 2002), que dice así:

Evaluabilidad: Medida en que puede evaluarse una actividad o un programa de manera fiable y creíble.

La evaluabilidad de las intervenciones públicas pese a ser un concepto menos extendido y popular que el de evaluación, en su concepción más genérica, tiene reconocida su importancia y su rol a nivel metodológico. Destaca el hecho del uso del término por parte del Grupo de Evaluación de Naciones Unidas (UNEG), una de las instituciones más relevantes en el campo de la evaluación de políticas públicas a nivel internacional. El principal documento normativo elaborado por dicho Grupo, las *Normas y Estándares de Evaluación de Naciones Unidas* hace mención específica a la evaluabilidad en su Estándar 4.2 (UNEG, 2016), que dice así:

El primer paso para incrementar las probabilidades de que la evaluación proporcione información oportuna y creíble con miras a la adopción de decisiones consiste en efectuar un análisis de la evaluabilidad.

Este Estándar 4.2 a su vez explicita tres condiciones clave para el análisis de evaluabilidad:

Para analizar la evaluabilidad, los evaluadores deben comprobar si se dan las condiciones siguientes:

- I. se conoce con claridad la intención del objeto de la evaluación;*
- II. se dispone de datos suficientes o pueden recopilarse a un costo razonable; y*

III. no existen factores insalvables que obstaculicen la imparcialidad del proceso de evaluación.

La realización de un análisis de evaluabilidad, puede estar motivada por múltiples factores, pero en términos generales puede destacarse que su realización puede responder a los siguientes objetivos:

- Disponer de criterios, con un respaldo analítico explícito, que permitan tomar la decisión sobre qué tipo de evaluación llevar a cabo con respecto a una intervención pública.
- Optimizar el uso de los recursos destinados a la realización de una futura evaluación sobre la intervención pública.
- Identificar como preparar el programa para su evaluación.
- Valorar la utilidad de la evaluación a realizar.
- Impulsar una cultura evaluadora y unos nexos y lenguaje común entre los gestores de las intervenciones públicas y los evaluadores involucrados.

Es decir, hay múltiples motivaciones por las que puede requerirse un estudio de evaluabilidad, y en función de las mismas, también el tiempo (*timing*) en el que se desarrolla en relación a un programa o proyecto cambia, de esta forma:

- a) Si se quiere mejorar el diseño del programa o proyecto, lo ideal sería realizarlo antes de su aprobación formal.
- b) Una vez aprobado el programa, durante su periodo de inicio, se puede realizar el estudio de evaluabilidad con el objeto de informar sobre el diseño del sistema de monitoreo y evaluación ideado para el mencionado programa.
- c) De forma previa a una evaluación del programa, bien intermedia, bien final, puede requerirse el análisis de evaluabilidad para valorar, tanto si la evaluación debe llevarse a cabo o si está bien planteada y diseñada de acuerdo a su objetivo.

El presente estudio de evaluabilidad del Plan Elx 2030, se enmarcaría en un espacio intermedio entre los puntos a) y b) dado que como se va a explicar más adelante, aborda tanto aspectos del diseño del Plan como de su capacidad para ser monitoreado y evaluado.

2.2.2 Técnicas para el levantamiento de la información

La necesidad de disponer de información suficiente con la que realizar los diferentes procesos para poder completar el análisis de evaluabilidad requiere el uso de diferentes técnicas que nos permitan identificar y recopilar los diferentes tipos de información buscada.

Las técnicas a utilizar para este levantamiento son variadas y podemos agruparlas en función del tipo de información que se quiere recopilar, bien si esta es de tipo cualitativo, que atiende a los discursos, impresiones y valoraciones de los sujetos involucrados o de tipo cuantitativo, referida a información de carácter numérico y estadístico.

Técnicas de carácter cualitativo

Para el análisis cualitativo, los principales instrumentos metodológicos planteados para la realización del análisis han sido los siguientes:

1. **Análisis documental**, tanto a nivel de documentos de gestión y administración, como aquella documentación relativa a declaraciones o noticias relacionadas con el objeto de investigación, en este caso el Plan Elx 2030.
2. La utilización de **informantes clave** en contextos informales. Dadas las particularidades del ámbito local en el que se desarrolla el proyecto y el marco temporal del mismo (en los meses de verano, con las festividades locales y periodos vacacionales de los funcionarios), se ha buscado poder tener la opción de interactuar, aunque sea en contextos informales con personas clave, conocedoras del Plan Elx 2030 e incorporar su percepción sobre el mismo.
3. **Entrevistas semiestructuradas (con preguntas abiertas)** en contextos formales con actores clave. Mediante esta técnica se busca identificar informaciones clave entre las personas que han desempeñado roles o tareas significativas de carácter técnico o estratégico.
4. **Grupo Focal** dirigidos a grupos de beneficiarios². Estas reuniones de trabajo se plantean como una de las mejores técnicas para poder identificar y determinar las opiniones y actitudes de posibles beneficiarios con respecto al objeto de análisis, Plan Elx 2030.

² Sin embargo, la materialización del riesgo del proyecto de no poder contar y convocar a este grupo dada la época estival y la falta de disponibilidad por motivos vacacionales, ha impedido la utilización de esta técnica. Ver Matriz de Riesgos en sección 2.2.5.

Técnicas de carácter cuantitativo

Para la identificación de información cuantitativa, la principal técnica utilizada ha sido el **análisis documental** y la recopilación de datos de fuentes secundarias. Dadas las limitaciones de alcance del estudio en términos de tiempo y recursos, se decidió no utilizar otras técnicas posibles como encuestas o experimentos que nos hubieran permitido poder recopilar información estadística de fuentes primarias.

Principales fuentes de información

Se han utilizado diferentes fuentes de información para la identificación de los principales documentos y referencias bibliográficas con las que realizar el levantamiento de datos y el análisis de evaluabilidad.

En función del alcance y la naturaleza de la institución que genera la documentación o los datos buscados, se pueden agrupar las principales fuentes de información para el estudio de la siguiente manera:

A nivel global:

- Naciones Unidas - ODS: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/objetivos-de-desarrollo-sostenible/>

A nivel europeo:

- Comisión Europea: https://ec.europa.eu/commission/index_es
- Comisión Europea – Medio Ambiente – Capital Verde Europea: http://ec.europa.eu/environment/europeangreencapital/index_en.htm
- Comisión Europea - Eurostat: <https://ec.europa.eu/eurostat>

A nivel nacional:

- Gobierno de España – Alto Comisionado Agenda 2030: <https://www.objetivo2030.com/>
- Instituto Nacional de Estadística (INE): <http://www.ine.es>
- Federación Española de Municipios y Provincias: <http://www.femp.es/>

A nivel de comunidad autónoma:

- Generalitat Valenciana: <http://www.gva.es>

A nivel local:

- Ayuntamiento de Elche: <http://www.elche.es/>
- Elx2030: <http://elx2030.es/>
- Promociones e Iniciativas de Elche SA – PIMESA: <http://www.pimesa.es/>
- Visitelche: <http://www.visitelche.com/>

2.2.3 Técnicas para el análisis de la información

Con el objetivo de proceder a un análisis lo más riguroso posible y con garantías de que las conclusiones que se extraen están respaldadas por evidencias, y minimizan los posibles sesgos derivados de fuentes de información limitadas o únicas, se ha procurado la utilización de la técnica de triangulación de la información en todas aquellas ocasiones posibles.

La **triangulación de la información** es una técnica que permite reducir el margen de error de interpretaciones causales de los datos disponibles. Esto aplica tanto en el sentido de buscar minimizar la extracción de conclusiones erróneas, es decir, identificando posibles productos negativos o nulos para la obtención del efecto directo buscado, como a la inversa, identificando posibles productos positivos, relevantes y respaldados, previamente no identificados, de cara al efecto directo.

Establecer un sólido sistema de triangulación de la información es una garantía que permite reducir el sesgo de los interlocutores objeto de entrevista o reuniones de trabajo, permitiendo contrastar datos e informaciones de diferentes fuentes. Su uso refuerza la fiabilidad de conclusiones y recomendaciones.

De forma esquemática el proceso detrás de la lógica empírica para el análisis de la información durante este estudio es el siguiente:

Figura 2: Proceso de triangulación de la información

1. En primer lugar, se relacionaron todas las conclusiones fruto del análisis de los datos y de la diferente documentación recopilada tanto mediante las técnicas y herramientas cuantitativas como cualitativas.
2. Para cada una de las conclusiones se elaboró una lista de interpretaciones atendiendo a la lógica de la intervención.
3. El análisis triangulado, atendiendo a las diferentes fuentes y evidencias existentes para cada conclusión y/o interpretación, permite determinar cuáles son las relaciones existentes acreditadas.
4. Posteriormente se descartaron las conclusiones e interpretaciones que no resisten el contraste de datos e informaciones.
5. Se seleccionan las mejores interpretaciones y se enumeran las conclusiones, reformuladas si es el caso para estar mejor sustentadas.
6. Por último, se procede a la formulación de recomendaciones por cada conclusión.

El **análisis SMART de los indicadores**, una técnica basada en validar el grado de conformidad de los indicadores planteados con una serie de criterios generalmente aceptados (OCDE, 2010), en este caso, los que corresponden al acrónimo en inglés SMART. Este acrónimo responde a los siguientes criterios.

Figura 3: Criterios de un análisis SMART

SMART Análisis				
Specific (Específico)	Measurable (Medible)	Attainable (Alcanzable)	Realistic (Realista)	Timely (Temporalmente determinado)

Fuente: Elaboración propia.

Lo que se busca confirmar de cada indicador con el análisis de cada uno de los mencionados criterios es lo siguiente:

- Específico:

El indicador está formulado de una forma sencilla y claramente orientado hacia el desempeño de un objetivo y su meta.

- Medible:

El indicador puede expresarse de una forma cuantitativa, que permita su cálculo y medición.

- Alcanzable:

El indicador se expresa en unos términos que lo hacen razonable en términos de la capacidad para lograr ser alcanzado.

- Realista:

El indicador es directamente pertinente al trabajo que se va a realizar con relación al objetivo o meta que se busca alcanzar.

- Temporalmente determinado:

El indicador se ha de poder medir en el periodo de tiempo específico definido.

De forma añadida, tal y como señala la OCDE:

Deben presentarse los datos desglosados para clarificar cualesquiera diferencias entre sexos y distintos grupos de pobres, incluidos los grupos excluidos.

2.2.4 Ficha técnica para la Evaluabilidad

La ficha técnica para la evaluabilidad de la intervención estudiada, en este caso el Plan Elx 2030, merece un capítulo aparte dada la importancia que tiene a la hora de estructurar las cuestiones de evaluación, su análisis y la posterior generación de conclusiones y recomendaciones.

Es decir, la ficha técnica de evaluabilidad nos va a estructurar qué es lo que va a ser tenido en cuenta y examinado en el estudio de evaluabilidad, y cuáles son las principales preguntas al respecto que nos plantearemos para lograr generar unas conclusiones sólidas. A este respecto, y siguiendo la recomendación emitida por Davies (2013) en su estudio del planteamiento de estudios de evaluabilidad por parte de ocho agencias internacionales:

... un Análisis de Evaluabilidad debe atender a tres grandes tipos de asuntos:

- a) El diseño del programa.
- b) La disponibilidad de la información.
- c) El contexto institucional

Tomando esta referencia, derivada de los enfoques de trabajo de las agencias internacionales de desarrollo, y utilizando también el planteamiento expuesto por el Prof. Casero (2017) en el marco del presente Master podemos estructurar una ficha técnica, dado el alineamiento entre ambos planteamientos, que responda al siguiente esquema:

Figura 4: Criterios y Sub-criterios de Evaluación

Criterios	Sub-criterios
Calidad de la planificación	Diagnóstico
	Estrategia programática
Disponibilidad de la información	Calidad de las fuentes de información
	Calidad del sistema de seguimiento y evaluación
Capacidad institucional de gestión de evaluaciones	Competencia y Capacidad
	Contexto Institucional

Fuente: Elaboración propia.

Bajo esta estructura, se agrupan las diferentes preguntas evaluación que se han tenido en cuenta para el presente análisis de evaluabilidad.

De esta forma se conforma la siguiente ficha técnica para la evaluabilidad:

Figura 5: Ficha técnica

Criterios	Sub-criterio	Preguntas de Evaluación	Valoración
Calidad de la planificación	Diagnóstico	P1. ¿Existe un diagnóstico que justifique el Plan Elx 2030?	
		P2. ¿Se observan los problemas y necesidades que, en principio, se quieren revertir mediante el Plan Elx 2030?	
		P3. ¿Se observan e identifican las causas y consecuencias de los problemas y necesidades que se quieren revertir?	
		P4. ¿Se observa una adecuada definición de la población objetivo del Plan?	
	Estrategia programática	P5. ¿Existe una estrategia como tal para el Plan Elx 2030?	
		P6. ¿Se observan tanto objetivos generales como medidas concretas en el Plan?	
		P7. ¿Se explicita la relación lógica por la que quedan unidos los diferentes elementos de la estrategia?	
		P8. ¿La estrategia programática es fruto de un proceso participativo?	
Disponibilidad de la información	Calidad de las fuentes de información	P9. ¿Existe información disponible del Programa?	
		P10. ¿Hay posibilidad de recopilar información adicional a la existente?	
	Calidad del sistema de seguimiento y evaluación	P11. ¿Se dispone de información completa y orientada a la evaluación?	
		P12. ¿El programa se acompaña de un plan de seguimiento y evaluación que garantice la disposición de la información necesaria en cantidad y calidad suficiente orientada a resultados?	
Capacidad institucional de gestión de evaluaciones	Competencia y Capacidad	P13. ¿Poseen los gestores del Programa de la formación y la capacidad para dar seguimiento y evaluar el programa o está previsto desarrollarla durante la ejecución?	
		P14. Disponibilidad de recursos humanos, financieros y de tiempo. ¿Es suficiente la dotación de recursos para garantizar una adecuada evaluación?	
	Contexto Institucional	P15. Contexto interno y externo del Ayuntamiento de Elche: ¿Cómo condiciona la evaluación?	

Fuente: Elaboración propia.

La metodología con la cual se va a completar la columna de valoración de la respuesta generada a cada una de las preguntas de evaluación formuladas por cada criterio y sub-criterio, va a tomar como referencia lo planteado por Osuna et al (MAEC, 2007) que plantean una valoración estructurada en tres posibles respuestas a las diferentes preguntas: Sí, No y Mejorable.

De forma añadida, y para facilitar su lectura, interpretación y difusión futura, en términos de comunicación de los resultados del análisis de evaluabilidad, se ha optado por colorear los resultados bajo un esquema semaforizado.

Atendiendo a los tres colores del semáforo, verde, amarillo y rojo, podemos resumir el grado con el que se valora el estado de situación de los aspectos preguntados. Esto nos facilita tener una idea más rápida y visual del aporte con relación al sub-criterio y al criterio de evaluabilidad planteado. Se considera que este planteamiento ayuda a transformar la Ficha Técnica en una herramienta ejecutiva, que permite la identificación rápida de áreas y aspectos de mejora y facilita la toma de decisiones.

De esta forma, el criterio por el cual se asignará cada una de las opciones posibles de valoración es el planteado en la siguiente figura.

Figura 6: Valoración de las respuestas a las preguntas de evaluabilidad

Valor	Justificación de la asignación
Sí	La valoración positiva, se entenderá para todas aquellas respuestas que permitan identificar evidencias claras y explícitas que sustenten las afirmaciones positivas realizadas sobre el objeto de la cuestión.
Mejorable	La valoración como mejorable, se utilizará en aquellos casos, en los que, pese a identificarse elementos positivos de contribución al Criterio por el que se pregunta, estos no son completos, o su alcance es parcial, las evidencias son débiles o hay importantes márgenes de mejora con los que contribuir.
No	La valoración negativa, se entenderá para todas aquellas respuestas que permitan evidenciar la falta de aporte al Criterio o la inexistencia de aquello por lo que se pregunta.

Fuente: Elaboración propia.

2.2.5 Gestión de supuestos y riesgos del análisis de evaluabilidad

El planteamiento con el que se diseña y la posterior ejecución del presente proyecto de análisis de evaluabilidad del Plan Elx 2030 se realiza asumiendo una serie de supuestos que se consideran necesarios para lograr su fin. De igual forma, se identifican una serie de riesgos que pueden materializarse y que de hacerlo tienen un impacto sobre el análisis que ha de ser contemplado y explicitado.

Tanto para supuestos como para riesgos, es importante su identificación explícita, dado que permiten esclarecer y aclarar posibles limitantes, especialmente en términos de alcance y/o calidad del proyecto desarrollado. Igualmente, es importante, identificar y plantear, las respuestas a desarrollar en caso de que alguno de los supuestos no se cumpla o que alguno de los riesgos se materialice.

Figura 7: Matriz de supuestos

Supuesto	Marco Temporal	Respuesta en caso de incumplimiento del supuesto	Estado de la situación
a) Existe documentación oficial del Ayuntamiento de Elche con relación al Plan Elche 2030	Fase de inicio y diseño	En caso de no existir documentación oficial, se procedería a recabar la información del Plan vía entrevistas y mediante la información secundaria publicada en medios de comunicación u otros organismos.	El supuesto se ha cumplido y no ha hecho falta acudir a la respuesta planificada.
b) Se identificará un marco metodológico que permita dar respuesta al objeto del TFM	Fase de construcción metodológica	Se planteará la situación al tutor del TFM con el objeto de identificar un marco metodológico de referencia.	El supuesto se ha cumplido y no ha hecho falta acudir a la respuesta planificada.
c) Existe disposición de los actores involucrados en el proyecto para colaborar con el análisis de evaluabilidad	Fase de trabajo de campo	En caso de falta de colaboración, que imposibilite la realización de entrevistas formales, se procederá al análisis fundamentado en la información recopilada por entrevistas informales y la documentación oficial publicada.	El supuesto solo se ha cumplido de forma parcial, de forma que se ha tenido que hacer uso de la respuesta planificada.
d) El tiempo disponible será suficiente para el análisis de la documentación e información recopilada, dadas las restricciones temporales establecidas para la ejecución y entrega del TFM	Fase de análisis	En caso de falta de tiempo para completar el análisis por exceso de documentación asociada al Plan Elche 2030 se priorizará aquella documentación identificada como estratégica o de mayor relevancia, procurando en todo momento no afectar al alcance del análisis de evaluabilidad.	El supuesto se ha cumplido y no ha hecho falta acudir a la respuesta planificada.

Figura 8: Matriz de riesgos

Riesgo	Marco Temporal	Respuesta en caso de materialización del riesgo	Estado de la situación
La documentación oficial del Plan Elx 2030 es limitada y/o está pendiente de publicación formal (web)	Fase de inicio y diseño	Se procederá a trabajar con la documentación actualmente publicada, y se retrasará parte del cronograma de cara a dar tiempo a la publicación oficial en la página web.	Se materializó el riesgo
Falta de disponibilidad de los actores involucrados en el Plan Elx 2030 debido al periodo vacacional de julio y agosto y su alto impacto a nivel local.	Fase de trabajo de campo	Frente a la imposibilidad de concertar reuniones formales para la realización de las entrevistas, se procederá contactando a los actores o informantes clave en contextos informales.	Se materializó el riesgo
Dificultad en la identificación y falta de disponibilidad de beneficiarios del proyecto para participar y realizar un Grupo Focal debido al periodo vacacional de julio y agosto.	Fase de trabajo de campo	El levantamiento de información con respecto a los beneficiarios del proyecto pasará a realizarse de forma individualizada mediante entrevistas abiertas en contextos informales.	Se materializó el riesgo
El Plan Elx 2030 no explicita una lógica de intervención a modo de Marco Lógico o Teoría del Cambio	Fase de análisis	Se recopilará y reconstruirá la lógica de la intervención que se infiere de la documentación existente con respecto al Plan Elx 2030.	Se materializó el riesgo
El Plan Elx 2030 fundamenta múltiples aspectos del mismo en otros planes y proyectos previos del ayuntamiento.	Fase de análisis	Se recopilará la documentación relativa a todos los otros planes y proyectos del Ayuntamiento de Elche a los que haga referencia el Plan Elx 2030, de forma que el análisis se mantenga fundamentado.	Se materializó el riesgo

Fuente: Elaboración propia.

Para una más fácil lectura de las dos tablas se han coloreado con un criterio semaforizado, en el que el sombreado verde, indica que no hizo falta hacer uso de la respuesta planificada, el amarillo que se utilizó en parte, y el rojo, que efectivamente se requirió hacer uso de la respuesta planificada.

2.2.6 Fases del Plan de Trabajo

La ejecución de los trabajos requeridos para completar el análisis de evaluabilidad se va a desarrollar siguiendo un esquema por fases, que permite de forma estructurada agrupar actividades relacionadas, y facilita la consecución de diferentes hitos de forma progresiva en el tiempo.

El trabajo se ha estructurado en 5 fases:

Figura 9: Fases del TFM



Fuente: Elaboración propia.

2.3 Cronograma

El marco temporal para la realización del presente TFM ha sido definido por su fecha de inicio el día lunes 21 de mayo de 2018 hasta la fecha establecida como límite para su entrega oficial el día 7 de septiembre.

Dentro de este marco temporal, las diferentes fases del proyecto y sus actividades se han distribuido de la siguiente forma:

Figura 10: Cronograma del TFM

Fases / Actividades / Productos		Mayo		Junio				Julio					Agosto				Septiembre			
	Semanas:	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	5	1	2	3	4	1	2	3	4
1	Fase de Inicio y diseño																			
1.1	Envío de propuesta de TFM																			
1.2	Coordinación con Tutor de TFM																			
1.3	Inicio Exploración y búsqueda de información																			
	Planteamiento del Problema y Objetivos																			
2	Fase de Construcción Metodológica																			
2.1	Planteamiento de Cronograma																			
2.2	Identificación de Documentación Estratégica																			
2.3	Elaboración del Marco teórico de referencia																			
	Diseño metodológico																			
3	Fase de Levantamiento de la información																			
3.1	Ajuste de Herramientas levantamiento información.																			
3.2	Entrevista Responsable de Programa																			
3.3	Recopilación de información cualitativa y cuantitativa																			
3.4	Asistencia al Evento Presentación del Plan Elx2030																			
	Información recopilada																			
4	Fase de Análisis																			
4.1	Análisis de Información Cualitativa																			
4.2	Análisis de Información Cuantitativa																			
4.3	Redacción Informe inicial de resultados																			
	Informe inicial de resultados																			
5	Fase final																			
5.1	Presentación inicial de resultados																			
5.2	Retroalimentación técnica																			
5.3	Incorporación de ajustes y elaboración Informe final																			
	Entrega del Trabajo de Fin de Master (TFM) Fecha límite: 7 de Septiembre																			
	Defensa oral del TFM Fecha límite: 28 de Septiembre																			

Fuente: Elaboración propia.

3. Diagnóstico de la Situación

3.1 Ciudad de Elche

El municipio de **Elche** (en valenciano **Elx**) está situado en la provincia de Alicante, en la Comunidad Valenciana y es la capital de la comarca del Bajo Vinalopó. Con una población total a nivel de municipio de 228.675 habitantes (INE 2017), y de población dentro del casco urbano de 191.660 (INE 2016), destaca como la tercera ciudad más poblada de la Comunidad Valenciana, la segunda de la provincia de Alicante, la vigésima en población a nivel de toda España y la cuarta mayor ciudad excluyendo las capitales de provincia.

En términos geográficos su ubicación queda claramente identificada en los siguientes mapas que la sitúan a nivel provincial y nacional:

Bandera y Escudo de Elche



Figura 11: Mapas de ubicación geográfica de Elche

A nivel nacional



A nivel provincial



Fuente: Wikipedia.

A las personas naturales y residentes de Elche se les conoce con el gentilicio de **ilicitanos** e **ilicitanas**, término que significa, natural de Ílici, hoy Elche, antigua población de la Hispania Tarraconense (RAE, 2017).

3.1.1 Indicadores Demográficos

Indicadores básicos	Valor	Fecha	Fuente
Población total	228.675	1/1/17	INE
Mujeres	50,4	1/1/17	INE
Hombres	49,6	1/1/17	INE
Variación población (%)	0,2	2015_2016	INE_Ayuntamiento Elche
Superficie municipal (km²)	326,1	2016	Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana
Densidad de población (hab/km²)	698	2016	Ayuntamiento Elche
Tasa de natalidad (nº de nacimientos x cada mil habitantes)	9,9	2015	Ayuntamiento Elche
Tasa de mortalidad (nº de defunciones x cada mil habitantes)	7,5	2015	Ayuntamiento Elche
Saldo migratorio	669	2015	Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana
Población extranjera	21.638	1/1/16	Portal Estadístico de la Generalitat Valenciana
Marruecos (%)	19,4	1/1/16	INE_Ayuntamiento Elche
Rumanía (%)	17,3	1/1/16	INE-Ayuntamiento Elche
Población menor de 14 años (%)	16,2	1/1/17	INE
Población de 15 a 64 años (%)	67,7	1/1/17	INE
Población de 65 y más años (%)	16,1	1/1/17	INE

Fuente: Ayuntamiento Elche.

Como se ha mencionado, Elche es una ciudad muy relevante en términos de población a nivel nacional y de especial importancia a nivel de la comunidad autónoma. En términos comparativos a las medias nacionales, el municipio de Elche cuanta con una población más joven tanto en términos de menores de 14 años, donde 1,2 puntos porcentuales por encima de la media nacional, como en la franja de 15 a 64 años, donde esta 1,5 puntos porcentuales por encima igualmente.

Su saldo migratorio es positivo, es decir, recibe más migrantes que se instalan en el municipio que migrantes que abandonan la ciudad. En términos de su población extranjera, esta todavía no alcanza el 10% de la población total del municipio, y la procedencia de los mismos es principalmente de Marruecos y Rumania. El aumento de esta población extranjera en la ciudad ha sido especialmente significativo en los últimos 15 años,

En términos de la distribución de la población dentro del municipio, destaca el hecho de un aumento significativo de la población que reside en las pedanías del municipio, fuera del casco urbano. En el contexto del periodo 2006-2016 este aumento fue de un 13,2%, destacando aquellas más grandes como Torrellano (7.274 hab.), El Altet (5.323 hab.) o Las Bayas (2.803 hab.)

3.1.2 Indicadores de Empleo

Indicadores básicos	Valor	Fecha	Fuente
Trabajadores afiliados a la Seguridad Social	77.291	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social
Variación afiliados (%)	4,8	2015_2016	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Afiliados Comercio al por menor (%)	12,6	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Afiliados Comercio al por mayor (%)	11,8	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Afiliados Industria manufacturera (%)	17,5	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Afiliados Hostelería (%)	9,8	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Afiliados régimen general	60.491	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social
Afiliados autónomos	14.333	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social
Paro registrado	26.613	31/12/16	Servef
Variación paro (%)	-7,2	2015_2016	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro agricultura (%)	3,1	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro construcción (%)	8,7	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro industria (%)	27,9	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro servicios (%)	53,5	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro sin empleo anterior (%)	6,8	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro menores 25 años (%)	5,8	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro de 25 a 44 años (%)	38,8	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro de 45 y más (%)	55,4	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro mujeres (%)	60,0	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Paro hombres (%)	40,0	31/12/16	Servef_Ayuntamiento Elche
Total empresas cotizantes Seguridad Social	9.137	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social
Variación empresas (%)	-1,0	2015_2016	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Empresas agricultura y pesca (%)	2,4	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Empresas industria (%)	14,9	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Empresas Construcción (%)	7,2	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Empresas Servicios (%)	75,5	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Empresas industria calzado y cuero s/total industria (%)	58,0	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Media de trabajadores por empresa	8,0	31/12/16	Tesorería Gral. de la Seg. Social_Ayto Elche
Total actividades económicas IAE	28.349	1/1/16	Agencia Tributaria_Ayuntamiento de Elche
Variación actividades económicas	8,4	2015_2016	Agencia Tributaria_Ayuntamiento de Elche
Actividades empresariales (%)	87,9	1/1/16	Agencia Tributaria_Ayuntamiento de Elche
Actividades profesionales (%)	11,9	1/1/16	Agencia Tributaria_Ayuntamiento de Elche
Actividades artísticas (%)	0,2	1/1/16	Agencia Tributaria_Ayuntamiento de Elche

Fuente: Ayuntamiento Elche.

Los indicadores de empleo son uno de los principales indicadores con los que conocer la realidad socioeconómica de un municipio. En el caso concreto de Elche, nos ofrecen una imagen de un municipio que en el año 2016 ha logrado recuperar empleo con respecto al 2015 al incrementarse su variación de afiliados en un 4,8% y disminuir el paro registrado en un 7,2%. Estos síntomas de mejora, sin embargo, no logran mitigar un altísimo índice de paro registrado, que afecta a 26.613 personas, con especial incidencia en sectores como el industrial y el de servicios.

Una característica clave del panorama laboral en Elche, es el gran peso que tiene la industria del calzado y cuero dentro del sector, representando un 58% de todo su sector industrial.

3.1.3 Otros Indicadores Socioeconómicos

Indicadores básicos	Valor	Fecha	Fuente
Total viviendas familiares	113.336	1/11/11	Censo de Población y Vivienda 2011. INE
viviendas principales	86.118	1/11/11	Censo de Población y Vivienda 2011. INE
viviendas secundarias	13.660	1/11/11	Censo de Población y Vivienda 2011. INE
viviendas vacías	13.558	1/11/11	Censo de Población y Vivienda 2011. INE
Total edificios	28.815	1/11/11	Censo de Población y Vivienda 2011. INE
Precio medio de la vivienda libre (euros/m²)	862,9	T42017	Ministerio de Fomento
Viviendas obra nueva terminadas	138	31/12/16	Ayuntamiento de Elche
Número de plazas hoteleras (hoteles y hostales)	1.752	31/12/2016	Agència Valenciana de Turisme. Generalitat Valenciana
Km de playas	9	2017	Visitelche
Banderas azules playas	5	2017	Visitelche
Número de restaurantes	378	31/12/16	Agència Valenciana de Turisme. Generalitat Valenciana
Número de vehículos	146.491	1/1/17	Ayuntamiento de Elche
Número de vehículos matriculados	6.571	31/12/16	Dirección General de Tráfico_Ayto Elche
Número de turismos matriculados	5.112	31/12/16	Dirección General de Tráfico_Ayto Elche
Superficie total agraria censada (ha)	12.775	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE
Número de explotaciones censadas	2.163	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE
Tierras Labradas (TL) (ha)	10.811	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE
Herbáceos y barbechos	5.995	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE_Ayto Elche
Frutales	3.701	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE_Ayto Elche
Olivar	553	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE_Ayto Elche
Viñedo	175	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE_Ayto Elche
Otras tierras labradas	388	30/9/09	Censo Agrario 2009. INE_Ayto Elche

Fuente: Ayuntamiento Elche.

Otra serie de indicadores socioeconómicos que nos ofrecen diferentes visiones sobre la ciudad, son por ejemplo los referidos a los aspectos de vivienda, obra nueva y precio medio de la vivienda libre. Este último dato, por ejemplo, con un valor de 862,9 €/m² a final del 4º trimestre de 2017, es significativamente menor que las ciudades de referencia en la Comunidad Valenciana: Alicante, 1.101,4 €/m² y Valencia 1.181,6 €/m²

Elche destaca, como se ha mencionado por su gran extensión de superficie agraria censada con 12.775 ha. y la especial dedicación que se hace de sus tierras labradas a productos herbáceos y barbechos (55,4%), y a frutales (34,2%)

Por ultimo destacar, el potencial turístico de elche, que cuenta con 5 playas con banderas azules y un total de 9 km de arenales, proporcionando una magnífica oportunidad para continuar desarrollando su sector turístico. Este hecho sector es especialmente significativo, dada la oferta cultural que ofrece la ciudad, representada por el Misterio de Elche y por su Palmeral Histórico, ambos poseedores de la distinción de Patrimonios de la Humanidad por la UNESCO.

3.2 El Plan Elx 2030 – La Ciutat Verda

3.2.1 Objetivo del Plan

El Ayuntamiento de Elche, en tanto que organismo encargado de la administración local, viene desarrollando diferentes procesos de planificación y gestión urbana estratégica desde el año 1996 con el objetivo de afrontar el reto y la responsabilidad de fomentar la prosperidad y la calidad de vida ciudadana en el municipio.

El Plan Elx 2030 – La Ciutat Verda se fundamenta en esta dinámica de trabajo previa y tiene como **propósito estratégico**:

Hacer de Elche la “Ciudad Verde”

entendido esta afirmación:

... como base para transformar el actual modelo territorial, medioambiental, económico y social del municipio ilicitano, en otro más verde, ecoinnovador, creativo y digital; propiciando, además con ello, la preparación y presentación de una candidatura solvente al Premio Capital Verde Europea.

Figura 12: Logo Plan Elche 2030



Fuente: Ayuntamiento Elche.

Es decir,

El Plan Elx 2030 es un modelo de desarrollo urbano sostenible e integrado del municipio ilicitano que se propone conciliar las necesidades a corto plazo con los resultados deseados a medio y largo plazo por la ciudadanía.

3.2.2 Visión del Plan

En la esencia del Plan Elx 2030 está la voluntad del Ayuntamiento de Elche por definir y crear una visión de futuro sustantiva para el municipio, que sea capaz de transformarse en acciones a desarrollar y cuyos logros sean sostenibles en el tiempo.

Igualmente, el Plan se visualiza como un instrumento que permita, mediante la participación activa de dirigentes, agentes locales y la ciudadanía en su conjunto, generar una aspiración ilusionante de la ciudad de Elche.

Algunas de las características principales de ese nuevo modelo de ciudad son:

- más humano y más habitable.
- la ciudadanía como protagonista central de la ciudad.
- basado en cuatro grandes valores y principios: sostenibilidad, ecoinnovación, creatividad y digitalización.

3.2.3 Marco Estratégico

La Declaración institucional con el fin de manifestar el apoyo al plan Elx2030, que plantea como visión estratégica hacer de Elche “la Ciutat Verda”³ en sus consideraciones iniciales enmarca el Plan en las siguientes referencias estratégicas.

Figura 13: Referencias estratégicas Plan Elx 2030

Referencias Estratégicas que enmarcan al Plan Elche 2030



Fuente: Elaboración propia.

³ Acta 4/18 de la sesión ordinaria celebrada por el Excmo. Ayuntamiento pleno el día 26 de marzo de 2018. Pág. 85-90

3.2.4 Objetivos y áreas de actuación del Plan

La propia declaración igualmente explicita *la voluntad del Ayuntamiento de transformar el modelo actual de municipio para potenciar la prosperidad urbana y la calidad de vida ciudadana a través de los siguientes **objetivos operativos**:*

1. Resolver los problemas, desequilibrios y vulnerabilidades que puedan estar afectando a los ilicitanos e ilicitanas.
2. Conseguir un territorio más competitivo en lo económico, más respetuoso en lo ambiental y más integrador en lo social.
3. Afrontar con éxito los retos que se están manifestando en el entorno urbano.
4. Favorecer el crecimiento económico y la creación de empleo de calidad.
5. Conseguir el equilibrio entre el medio rural y urbano.

De los cuatro grandes valores y principios que impulsan el Plan, se generan cuatro grandes **áreas de actuación** para favorecer la transformación del modelo económico del municipio.

Figura 14: Áreas de actuación Elx 2030



Fuente: Elaboración propia.

Estas cuatro grandes áreas de actuación se caracterizan de la siguiente forma:

- Elche Verde

Mediante esta línea de actuación, el Ayuntamiento de Elche va a promocionar los valores y principios vinculados a la sostenibilidad para su incorporación habitual a la política local, a las actuaciones de los principales agentes locales y a las acciones personales ciudadanas. Los principios que guiarán esta área de actuación son:

- Integrar las consideraciones medioambientales en la política de desarrollo local.
- Garantizar una gobernanza democrática inclusiva y efectiva, apoyada en la participación ciudadana.
- Afrontar de forma activa la amenaza del cambio climático, adoptando las medidas oportunas de mitigación y adaptación y creando resiliencia a sus riesgos y efectos negativos

- Elche Eco-innovador

Para ello, se tiene que apostar por transformar el actual modelo económico, creando un entorno experimental para la economía verde. Se va a **impulsar el crecimiento económico sostenible**, mejorando el bienestar humano y la equidad social, creando oportunidades de empleo y trabajo decente para todas las personas, haciendo un uso eficiente de los recursos naturales, reduciendo el impacto ambiental y atendiendo a los efectos del cambio climático.

- Elche Creativo

El Ayuntamiento de Elche va a invertir en un modelo de desarrollo local basado en la economía creativa, sobre la base de la movilización de la creatividad ciudadana, la activación de la innovación urbana y el fomento de los sectores cultural y creativo.

- Elche Digital

Elche quiere aprovechar con éxito las oportunidades vinculadas a la **revolución digital** que ya está presente en la economía y sociedad ilicitana, y en la vida personal de nuestra ciudadanía. La revolución digital que está relacionada con la digitalización, la automatización, la inteligencia artificial, la robotización y otras tecnologías emergentes.

El municipio ilicitano necesita desarrollar un **sector digital próspero** que tenga en cuenta los avances tecnológicos para mejorar las infraestructuras, los equipamientos y servicios locales, públicos y privados; incrementar el bienestar social; impulsar el crecimiento económico; y, favorecer el progreso personal.

Figura 15: Imagen Pagina Web Plan Elx 2030



Fuente: Ayuntamiento Elche.

De forma transversal a estas cuatro áreas de actuación, el Ayuntamiento de Elche va a liderar una **política local que tenga en cuenta el propósito estratégico de que Elche sea la Ciudad Verde y el objetivo de ser declarada Capital Verde Europea**, apoyada en las siguientes líneas de actuación:

1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación).
2. Acción contra la Contaminación Ambiental.
3. Fomento de la Movilidad Urbana Sostenible.
4. Valorización de la Infraestructura Verde.
5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural, Natural y la Biodiversidad.
6. Rehabilitación y Recuperación de Suelos Urbanos y Espacios Públicos.
7. Gestión Integral de Residuos.
8. Gestión Integral del Agua.
9. Eficiencia Energética.
10. Impulso al Crecimiento Verde y la Ecoinnovación.

Este futuro que visualiza el Plan Elx 2030 va a requerir igualmente de la adaptación de las estructuras y capacidades del municipio y sus actores para ganar en dinamismo e innovación.

Por ello deberán definirse **líneas de actuación económica** como las siguientes:

1. La capacidad creativa e innovadora de las empresas y emprendedores ilicitanos.
2. La ecoinnovación en los procesos manufactureros y comercializadores.
3. La diversificación sectorial.
4. La reindustrialización y la Industria 4.0
5. La internacionalización.
6. El emprendimiento y las nuevas oportunidades de negocio.
7. La economía social.
8. La formación profesional y empresarial especializada.
9. La creación de empleo de calidad.
10. El desarrollo integral del Camp d'Elx.
11. La dinamización comercial.
12. La transformación de Elche como destino turístico singular.
13. La rehabilitación edificatoria y la regeneración y renovación urbana.
14. La modernización de la Administración Local.
15. La conectividad logística.

3.3 Interesados del Proyecto

Dado el alcance integral del Plan a nivel municipal, para la identificación del listado de interesados (*stakeholders*) del proyecto, se han seleccionado los entes y organismos de mayor visibilidad y representatividad dentro del municipio, destacando los siguientes:

Figura 16: Listado de principales interesados del proyecto

#	Nombre	Perfil
1	Partit Socialista del País Valencià – PSOE	Partido Político Municipal
2	Compromís Per Elx - Compromís	Partido Político Municipal
3	Partido de Elche	Partido Político Municipal
4	Partido Popular	Partido Político Municipal
5	Ciudadanos - Partido de la Ciudadanía	Partido Político Municipal
6	Ilicitanos por Elche	Partido Político Municipal
7	Visitelche	Sociedades, Entidades y Organismos Municipales
8	Promociones e Iniciativas Municipales de Elche SA – Pimesa	Sociedades, Entidades y Organismos Municipales
9	Manteniment d'Espais Verds SA – Mevesa	Sociedades, Entidades y Organismos Municipales
10	Aigües i Sanejament d'Elx	Sociedades, Entidades y Organismos Municipales
11	Consejo Social de la Ciudad	Órganos de Participación Ciudadana
12	Consejo de Desarrollo Comercial de Elche	Órganos de Participación Ciudadana
13	Consejo Municipal de Medio Ambiente	Órganos de Participación Ciudadana
14	Consejo Municipal de las Mujeres y por la Igualdad de Género	Órganos de Participación Ciudadana
15	Consejo Agrario Municipal de Elche	Órganos de Participación Ciudadana
16	Asociación Valenciana de Empresarios de Calzado (AVECAL)	Asociaciones
17	Asociación Española de Empresas de Componentes del Calzado (AEC)	Asociaciones
18	Asociación Empresarios del Metal de Elche (AEME)	Asociaciones
19	Jóvenes Empresarios de la Provincia de Alicante (JOVEMPA Elche)	Asociaciones
20	Asociación de Empresas de Elche y Comarca (AESEC)	Asociaciones
21	Asociación Terciario Avanzado (ATA)	Asociaciones
22	Asociación Agraria Jóvenes Agricultores de Elche (ASAJA)	Asociaciones
23	Asociación para el Desarrollo Rural del Camp d'Elx (ADR)	Asociaciones
24	Asociación Empresas Turísticas de Elche (AETE)	Asociaciones
25	Unión General de Trabajadores (UGT)	Sindicatos
26	Comisiones Obreras (CCOO)	Sindicatos
27	Central Sindical Independiente y de Funcionarios (CSIF)	Sindicatos
28	Universidad Miguel Hernández de Elche	Universidad

Fuente: Elaboración Propia.

4. Evaluación de Evaluabilidad

Tal y como se ha establecido en la metodología, el análisis sobre la evaluabilidad del Plan Elx 2030 se estructura en tres grandes criterios de evaluación:

- I. Calidad de la planificación.
- II. Disponibilidad de la información.
- III. Capacidad institucional de gestión de evaluaciones.

En cada uno de los cuales se va a buscar dar respuesta a las diferentes sub-criterios identificados, y a las preguntas de evaluación formuladas en la ficha técnica de evaluabilidad.

4.1 Evaluabilidad de la calidad de la planificación.

4.1.1 Valoración del diagnóstico

P1. ¿Existe un diagnostico que justifique el Plan Elx 2030?

Tal y como se ha mencionado, la Declaración Institucional del Ayuntamiento de Elche del Pleno del día 26 de marzo de 2018, expone toda una serie de consideraciones para la justificación e impulso de la propia Declaración y consecuentemente el apoyo al Plan Elx 2030. Uno de los aspectos clave de todas esas consideraciones es la que tiene que ver con los marcos y estrategias que van a sustentar el Plan y que se han expuesto en la Figura nº12 de nombre Referencias estratégicas Plan Elx 2030.

Hay dos referencias clave mencionadas:

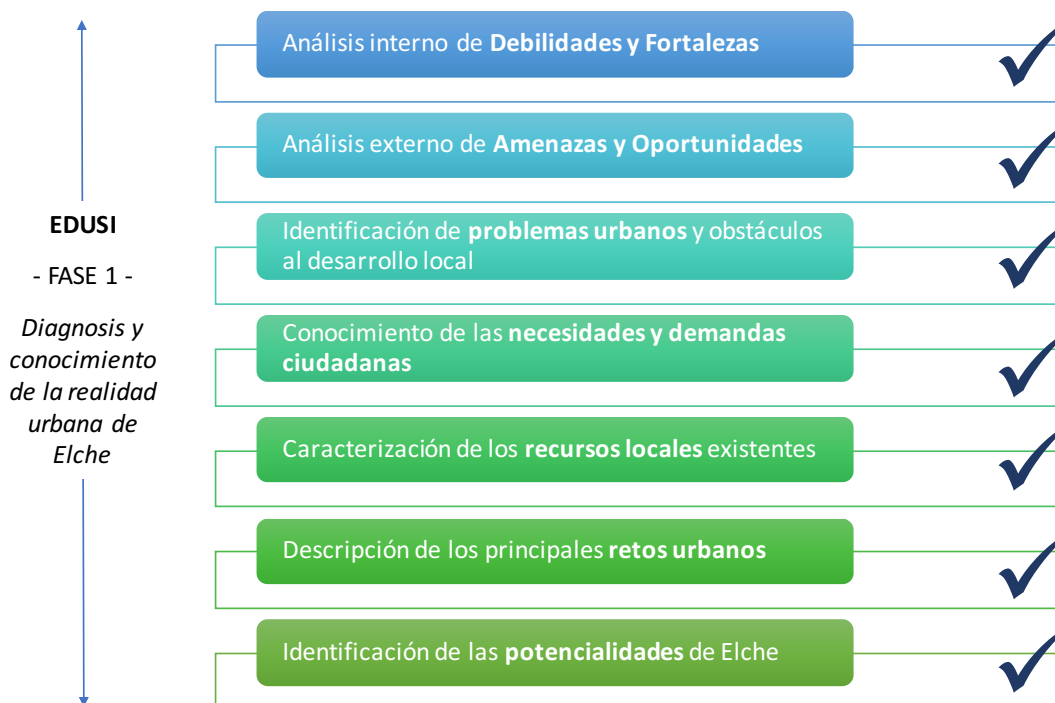
1) Los **17 Objetivos de Desarrollo Sostenible** aprobados por la Asamblea General de Naciones Unidas el 25 de septiembre de 2015. Este elemento de carácter global, hace un llamado internacional a tomar acción, especialmente desde los niveles locales, para actuar en tres dimensiones clave para el desarrollo sostenible: la económica, la social y la medioambiental.

2) La **Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Elche (EDUSI Elx)**. Aprobada por la Secretaria de Estado de Presupuestos y Gastos del Ministerio de Hacienda y Función Pública el 21 de julio de 2017, esta estrategia, ya se identifica en la propia Declaración institucional:

... como la herramienta para afrontar los principales retos de Elche a medio y largo plazo, creando oportunidades de crecimiento económico, social y territorial sostenido, inclusivo y sostenible, que favorecen la prosperidad urbana y la calidad de vida.

Por ello, es fundamental, conoce ¿qué tipo de diagnóstico se realizó para la formulación de la EDUSI?

Figura 17: Elementos del Diagnóstico de la EDUSI



Fuente: Elaboración Propia con datos de EDUSI.

El trabajo de diagnóstico de la EDUSI se manifiesta de una forma metódica y rigurosa, que ha utilizado diferentes técnicas y herramientas, tanto cualitativas como cuantitativas que han permitido alcanzar un alto grado de conocimiento sobre la realidad del municipio ilicitano. Posibilita disponer en un único documento una visión de conjunto de necesidades y demandas ciudadanas, fortalezas y debilidades identificadas, reflexiones sobre las posibles amenazas y oportunidades externas y aquellos problemas y retos urbanos que van a requerir la movilización de los recursos y las potencialidades con las que cuenta el municipio.

El Plan Elx 2030 en cuanto estrategia más ambiciosa que la EDUSI, tanto en alcance como en tiempo, hace bien incorporando el diagnostico trabajado en la EDUSI dada su relevancia, alcance y el marco temporal reciente en el que se desarrolló. Sin embargo, ciertos objetivos y aspectos propios del Plan Elx 2030 como, por ejemplo, la presentación de una candidatura solvente al reconocimiento de Capital Verde Europea, requieren para su justificación de un diagnóstico más específico y explícito que lo planteado en la Declaración Institucional.

P2. ¿Se observan los problemas y necesidades que, en principio, se quieren revertir mediante el Plan Elx 2030?

Con respecto a la identificación de problemas concretos y necesidades identificadas, que se buscan revertir mediante el Plan Elx 2030, la formulación del mismo, a raíz de la Declaración Institucional, nos remite de nuevo a la EDUSI, como herramienta estratégica municipal para la cual se realizó el proceso de identificación de problemas y necesidades.

Figura 18: Problemas Urbanos identificados para Elche

Vulnerabilidad	Problemas y obstáculos del desarrollo urbano de Elche
Económica	P1 – Alta tasa de desempleo y bajo nivel de renta
Ambiental	P2 – Presión sobre el medio ambiente y natural
Climática	P3 – Elevado consumo energético y congestión de tráfico
Demográfica	P4 – Estancamiento y envejecimiento de la población
Social	P5 – Pobreza y exclusión social de colectivos desfavorecidos
Residencial	P6 – Infravivienda y degradación edificatoria
Digital	P7 – Brecha digital y desigualdades socioeconómicas

Fuente: Elaboración Propia con datos de EDUSI.

Para cada uno de estos problemas identificados la EDUSI identifica la concreción cuantitativa y cualitativa que sustenta cada problema. Además, como se señala,

... las vulnerabilidades y problemas descritos son puntos críticos limitativos de la Prosperidad Urbana, concepto propuesto por ONU-HÁBITAT por primera vez en 2012.

Es de destacar igualmente, que la identificación de estos problemas urbanos no es una anomalía o singularidad de Elche, al contrario, coinciden con la mayoría de los detectados para las ciudades españolas en el Programa Operativo de Crecimiento Sostenible FEDER (2014-2020) del Gobierno de España.

P3. ¿Se observan e identifican las causas y consecuencias de los problemas y necesidades que se quieren revertir?

Conocer tanto las causas como las consecuencias vinculadas a los diferentes problemas y necesidades identificadas es un ejercicio de análisis extenso, que requiere de un profundo conocimiento de la realidad de la ciudad en todos sus ámbitos. El Plan Elx 2030 como tal no ha realizado este análisis, pero nuevamente, dado el marco de proyectos ya existentes en el que se fundamenta, puede remitirse a la EDUSI, para la elaboración de la cual, sí se desarrolló un análisis de Elche desde una perspectiva integrada.

Este ejercicio de análisis existente es de gran valor, y permite tener a disposición de los gestores encargados del Plan Elx 2030, unas referencias fundamentales sobre el porqué de las diferentes causas que generan los problemas y necesidades identificadas y las posibles consecuencias que de ellas se derivan. El análisis integrado de analiza las principales dimensiones urbanas y de forma añadida, el marco competencial que le corresponde al municipio, sus instrumentos de planificación existentes, y los posibles riesgos que pueden incidir en la implementación de iniciativas.

Figura 19: Análisis de Elche desde una perspectiva integrada



Fuente: Elaboración Propia con datos de EDUSI.

P4. ¿Se observa una adecuada definición de la población objetivo del Plan?

La definición de la población objetivo del Plan Elx 2030 es un aspecto singular, dadas las propias características del plan y su vocación de ser un plan integral de ciudad. Es decir, su voluntad, manifestada bajo la expresión

Hacer de Elche “La Ciutat Verda”

Establece como objetivo del Plan al **conjunto de la ciudadanía del municipio**.

Sin embargo, a la hora de concretar las intervenciones, estas normalmente van a estar establecidas de forma tal que busquen solventar problemas específicos, que afectan de una forma más intensa a subconjuntos de población de la ciudad. Este aspecto, por ejemplo, se ve claramente identificado en la EDUSI, que, si bien identifica y hace el análisis del conjunto de la ciudad, a la hora de delimitar su ámbito de actuación, se priorizan tres zonas de actuación dado su mayor grado de vulnerabilidad, tanto demográfica, ambiental, residencial, económica y social. Estos tres barrios son:

Figura 20: Ámbito de actuación de la EDUSI

Barrio de Carrús

Barrio de los
Palmerales

Barrio de San
Antón



Fuente: EDUSI.

4.1.2 Valoración de la estrategia programática

P5. ¿Existe una estrategia como tal para el Plan Elx 2030?

Identificar la estrategia detrás del Plan Elx 2030 nos requiere un ejercicio en el que entran en valor el marco teórico y metodológico expuesto, especialmente todo aquello que tiene que ver con la identificación de la “lógica de la intervención” detrás de las políticas públicas.

El Plan Elx 2030, se define a sí mismo como estrategia, en concreto, tal y como figura en su [web](#) manifiesta ser:

... una estrategia de desarrollo urbano sostenible e integrado que pretende coordinar y orientar mejor la intervención del Ajuntament d'Elx y de los principales agentes locales, para solucionar los problemas más importantes que caracterizan a Elche y afrontar con éxito los retos a los que se enfrenta el municipio ilicitano.

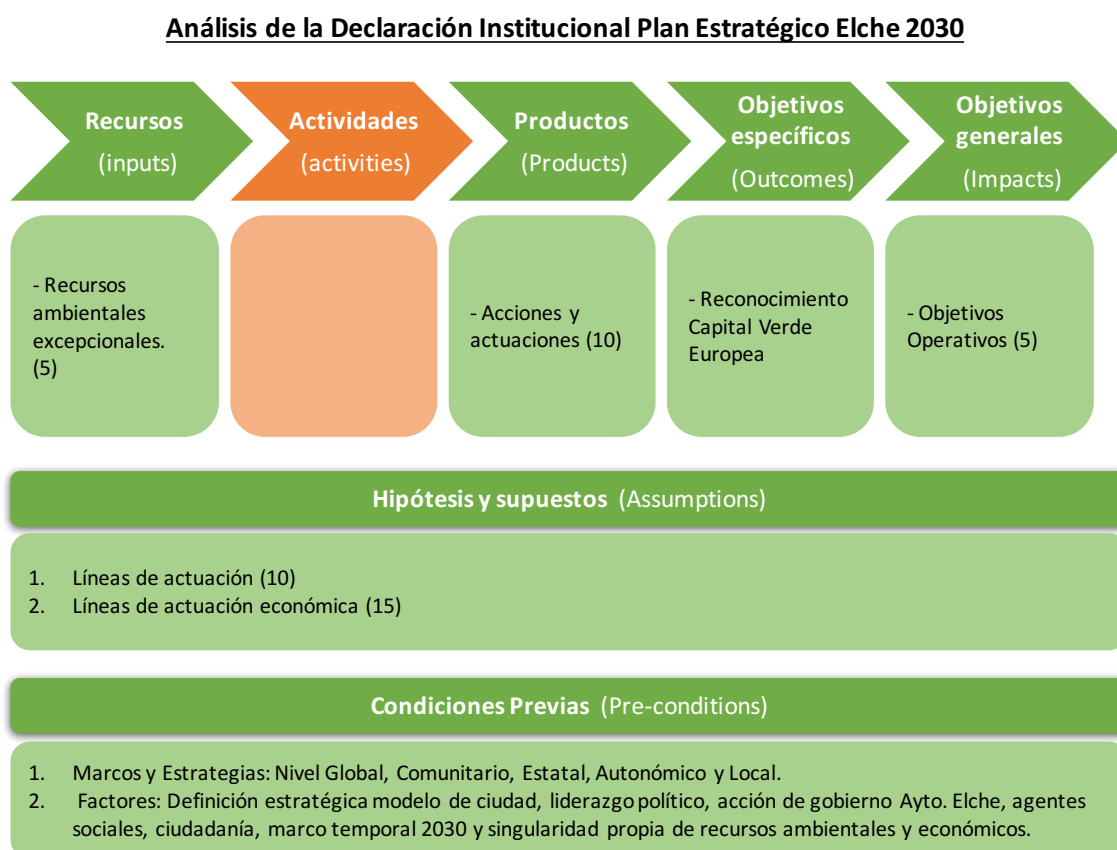
El Plan Elx 2030 tiene, hasta la fecha, una referencia clara definitoria, y esta es la Declaración Institucional del Ayuntamiento de Elche en su apoyo al mismo. Un análisis de dicha declaración desde el punto de vista de intentar descubrir la lógica de la intervención subyacente es fundamental para intentar identificar los elementos clave de la estrategia y la lógica del cambio con la que se ha planteado.

Tal y como ya se ha expuesto en la metodología, poder analizar estos aspectos, requiere de identificar una serie de elementos fundamentales interrelacionados entre sí. Es fundamental conocer:

- a) ¿qué tipo de **recursos** ha identificado el Plan Elx 2030 para llevar a cabo su estrategia?
- b) ¿Qué **actividades** se proponen llevar a cabo?
- c) ¿Qué **productos** o servicios van a generarse en el marco del Plan?
- d) ¿Qué **objetivos específicos** buscan conseguirse con el Plan?
- e) ¿Cuáles son los **objetivos generales**, a largo plazo, a los que el Plan quiere impactar?
- f) ¿Qué tipo de **hipótesis** y supuestos se tienen en cuenta, como condiciones o elementos que nos van a permitir que las actividades generen productos y servicios, y que estos a su vez contribuyan a los objetivos específicos y generales planteados?
- g) ¿Cuáles son las **condiciones previas** con las que contamos y que se han de mantener durante el desarrollo y ejecución del Plan?

Para dar respuesta a todas estas preguntas, que nos permiten identificar y visualizar la lógica de la intervención, se ha procedido al análisis de la declaración institucional con el siguiente resultado.

Figura 21: Análisis de la lógica de intervención en Declaración Institucional



Fuente: Elaboración Propia.

Como se puede visualizar fácilmente en la imagen, la Declaración Institucional nos permite delinear una primera aproximación a la lógica de la intervención bastante completa, prácticamente todos los aspectos analizados están identificados (coloreados en verde) y únicamente, la sección de actividades (en rojo) queda no contemplada. Este último aspecto, es del todo comprensible, si se pone en contexto la Declaración (presentación en el marco de un Pleno), su función (como elemento político de apoyo) y el marco temporal en el que se produce (dando inicio al diseño e impulso del Plan).

Quizás, el aspecto más significativo del Plan Elx2030, es aquel al que se hacía referencia al inicio y es el de su naturaleza como elemento de coordinación y orientación de las iniciativas del Ayuntamiento. Materializar este aspecto, es lo que se presenta como las 10 grandes acciones o actuaciones a lograr completar, que se pueden entender como los Productos identificados hasta la fecha por el Plan.

En gran medida, disponer de estos productos, es decir, que esas acciones y actuaciones se materialicen en resultados tangibles y medibles, es lo que va a permitir, tener opciones de alcanzar el objetivo específico del Plan, el reconocimiento de Elche como Capital Verde Europea.

Hacer esto posible, implicará el trabajo continuado en múltiples ámbitos de actuación. Aunque a nivel de la Declaración Institucional no se identifican las actividades a desarrollar, sí se enumeran un gran número de líneas de actuación que va a ser necesario implementar para que los diferentes planes específicos identificados como acciones y actuaciones se materialicen y cumplan sus objetivos.

Las líneas de actuación, son 10 de carácter estratégico y orientadas a la consecución de la visión de “Elx, la Ciutat Verda” y en paralelo, de forma más transversal, dado el impacto que tiene para la ciudad la sostenibilidad ambiental, económica y laboral, se definen también, 15 líneas de actuación económica.

Todo este planteamiento descansa sobre unas condiciones previas muy particulares, por un lado, un contexto externo, que favorece la planificación a largo plazo dado el impulso producido a nivel global desde Naciones Unidas y su Agenda 2030 en donde se han planteado los Objetivos de Desarrollo Sostenible a lograr en dicha fecha. Esto ha producido un efecto cascada a nivel europeo, nacional y autonómico, que impulsa el establecimiento de objetivos y metas hasta el año 2030.

A nivel local, hay toda una serie de estrategias, anteriormente planteadas a este Plan, que pese a su ámbito de actuación específico o sectorial, tienen en común la búsqueda de una transformación y mejora paulatina del modelo de ciudad.

Un análisis desde una perspectiva temporal de estos aspectos, nos permite, visualizar un par de aspectos clave con respecto a la estrategia del Plan Elx 2030:

- I. Se manifiesta la relevancia del Plan Elx2030 como elemento de enlace entre los planes específicos y puntuales locales, con las estrategias nacionales e internacionales planteadas.
- II. Identifica, el hueco o brecha (el “gap”) existente en la estrategia en termino de planificación a medio y largo plazo. Como se puede observar, la mayoría de planes locales y nacionales contemplan una perspectiva a corto plazo (2020), algunos excepcionalmente a medio plazo, como la EDUSI (2023), para abrir un gran espacio no definido todavía, de aspectos a implementar en la etapa que representaría la segunda mitad temporal del plan, los años del 2023 al 2030.

Figura 22: Análisis de los marcos temporales de diferentes Planes y Estrategias de referencia para Elx 2030

[illegible]

Fuente: Elaboración Propia.

P6. ¿Se observan tanto objetivos generales como medidas concretas en el Plan?

Tal y como se ha descrito en la sección 3.2.4 referida a los Objetivos y áreas de actuación del Plan la Declaración Institucional explicita 5 objetivos, que, aunque los presenta como “objetivos operativos” al analizar su naturaleza se muestran más como objetivos generales, que buscan tener un impacto duradero en la calidad de vida de la ciudadanía de Elche.

De forma añadida, se han identificado también 4 grandes áreas de actuación, las cuales van a englobar las diferentes medidas concretas que el Plan Elx 2030 identifica hasta la fecha. Si hemos de señalar cuáles son estas medidas, se enumeran 10 Líneas de Actuación como fundamentales para la visión estratégica “Elx, la Ciutat Verda”.

Dada la relación intrínseca puesta de manifiesto durante el análisis del Diagnóstico, entre el Plan Elx 2030 y la EDUSI, se ha realizado un análisis comparativo entre las diferentes líneas de actuación planteadas en ambas estrategias, y la posible vinculación existente entre ellas.

Figura 23: Líneas de actuación del Plan Elx 2030 y la EDUSI

<u>Plan Elx 2030</u>	<u>EDUSI</u>
1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación).	LA.01. Accesibilidad y mejora de la Administración Electrónica
2. Acción contra la Contaminación Ambiental.	LA.02. Desarrollo de la Plataforma Elche Smart City
3. Fomento de la Movilidad Urbana Sostenible.	LA.03. Fomento de la movilidad urbana sostenible
4. Valorización de la Infraestructura Verde.	LA.04. Plan Municipal de Eficiencia Energética
5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural y Natural y la Biodiversidad.	LA.05. Protección y mejora del patrimonio cultural y natural
6. Rehabilitación y Recuperación de Suelos Urbanos y Espacios Públicos.	LA.06. Rehabilitación y recuperación de suelos urbanos y espacios públicos en barrios vulnerables
7. Gestión Integral de Residuos.	LA.07. Regeneración física y social de viviendas y equipamientos públicos en barrios vulnerables
8. Gestión Integral del Agua.	LA.08. Dinamización comunitaria e integración social de colectivos desfavorecidos
9. Eficiencia Energética.	LA.09. Revitalización de espacios públicos en barrios vulnerables
10. Impulso al Crecimiento Verde y la Ecoinnovación.	LA.10. Impulso de las iniciativas emprendedoras y la competitividad de las PYMES
	LA.11. Fomento de la reindustrialización y la creación de empleo de calidad.

Fuente: Elaboración Propia.

Figura 24: Relación entre Líneas de Actuación del Plan Elx 2030 y la EDUSI

<u>Vínculos identificados entre Líneas de Actuación (LA)</u>	
<u>Plan Elx 2030</u>	<u>EDUSI</u>
LA N°: 1	
LA N°: 2	
LA N°: 3	LA.03
LA N°: 4	
LA N°: 5	LA.05
LA N°: 6	LA.06
LA N°: 7	
LA N°: 8	
LA N°: 9	LA.04
LA N°: 10	LA.01; LA.02; LA.10; LA.11
NA	LA.07; LA.08; LA.09

Fuente: Elaboración Propia.

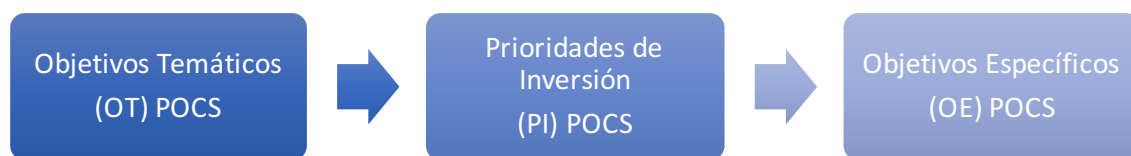
P7. ¿Se explicita la relación lógica por la que quedan unidos los diferentes elementos de la estrategia?

Aunque es cierto que es posible identificar los diferentes elementos que pueden llegar a conformar la lógica de la cadena de resultados del Plan Elx 2030, como hemos señalado en la respuesta a la Pregunta N° 5, estos aspectos como tal no están explicitados en ningún documento ni en la web oficial del Plan.

Si hacemos un análisis comparativo con la EDUSI, podemos identificar de forma muy clara, las debilidades que actualmente presenta el Plan Elx 2030 en este aspecto, más allá de la asimilación que pueda realizar de estos trabajos de planificación ya realizados para las diferentes estrategias y planes sectoriales municipales.

La EDUSI sí explicita con claridad:

1. La relación lógica que hay con los Objetivos Temáticos vinculados a las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado con cargo al Eje Urbano dentro del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible (POCS) 2014-2020.



2. La relación lógica que hay entre cada uno de estos Objetivos POCS y los propios objetivos estratégicos y operativos de la EDUSI, sus Líneas de Actuación y aquellos problemas urbanos de Elche y retos FEDER sobre los que se busca actuar.



Fuente: Elaboración Propia.

Como se identificó en la respuesta a la Pregunta de Evaluación anterior P6, hay una serie de Líneas de Actuación claramente vinculadas entre ambos planes, pero otras no, y estas últimas necesitaría elaborar su correspondiente ficha individualizada.

P8. ¿La estrategia programática es fruto de un proceso participativo?

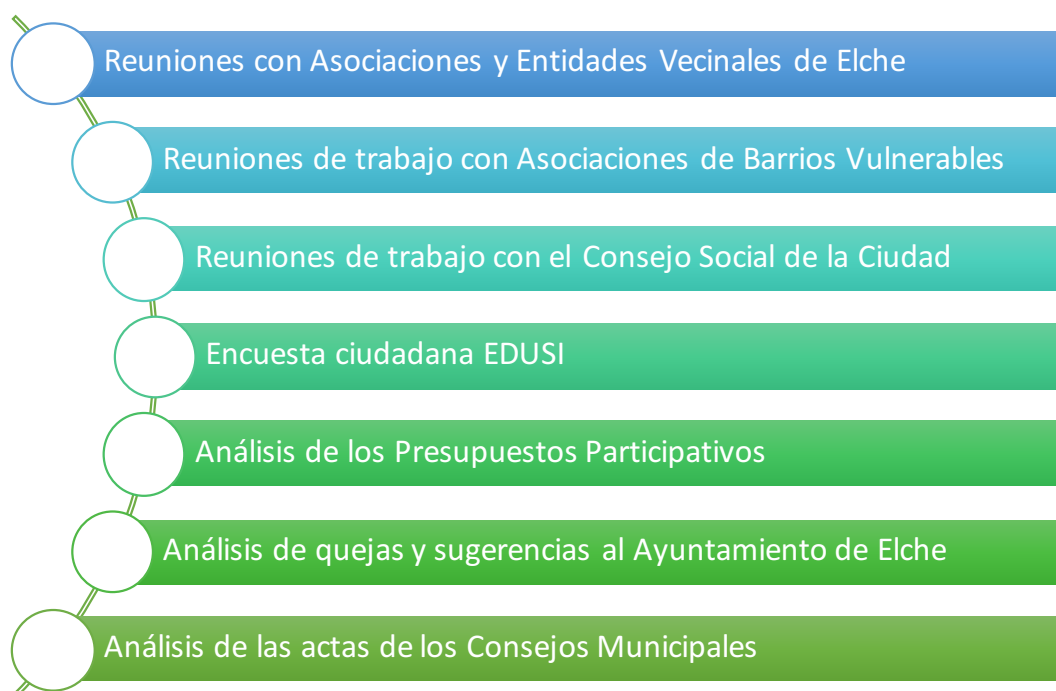
El Plan Elx 2030, en tanto marco de voluntad política para la transformación del modelo de ciudad, y la articulación de futuras actuaciones, puede acreditar hasta la fecha contar con el respaldo de todos los grupos políticos representantes de la ciudadanía de Elche en el Pleno del Ayuntamiento. Esta realidad quedó acreditada el pasado día 26 de marzo de 2018 con la aprobación por parte de todos los grupos municipales de la Declaración Institucional de Apoyo al Plan Elx 2030.

De forma similar, la presentación oficial del Plan, celebrada el pasado Julio en el Centro de Congresos de la Ciudad de Elche, contó con la presencia de todos los grupos políticos, representantes institucionales de la Generalitat Valenciana, y del Gobierno de España, junto a una gran presencia de la ciudadanía interesada.

El Plan en sí mismo busca hacer un llamado a la participación, aunque la plantea más en términos de “solicitar adhesiones” que de un proceso participativo para la formulación de la estrategia.

Sin embargo, de nuevo, dada la importancia estructural que supone la EDUSI para el impulso del Plan Elx 2030, ahí sí se pueden identificar el gran número de iniciativas de participación ciudadana impulsadas por el ayuntamiento para lograr un proceso verdaderamente participativo de la formulación y el diseño programático.

Figura 25: Mecanismos de información y consulta ciudadana en la EDUSI



Fuente: Elaboración propia. Datos EDUSI.

4.2 Evaluabilidad de la calidad del sistema de información y seguimiento.

P9. ¿Existe información disponible del Programa?

Actualmente, el Plan Elx 2030 cuenta únicamente con el espacio web de presentación del Plan en la dirección <http://elx2030.es>

La web cuenta con un espacio muy completo de documentación asociada al Plan, en donde se pueden consultar directamente todos aquellos documentos de referencia agrupados por áreas temáticas. Ver sección aquí: <http://elx2030.es/documentos/>

Figura 26: Documentación agrupada en áreas temáticas



Fuente: Web Elx2030

Sin embargo, en termino de indicadores e información específica orientada a la medición del programa, únicamente, hay disponible cuatro (4) fichas de Proyectos estratégicos asociados al Plan Elx 2030. Los proyectos son los siguientes:

Ampliación Elche Parque Empresarial <ul style="list-style-type: none"> •Ampliación en unos 570.000 metros cuadrados adicionales. 	Elche Campus Tecnológico <ul style="list-style-type: none"> •Espacio de alta calidad para la instalación de empresas ecoinnovadoras, creativas y digitales, dedicadas a los servicios avanzados y la I+D+i. 	Elche Ciudad del Calzado <ul style="list-style-type: none"> •Recursos, infraestructuras, equipamientos, servicios y actividades para convertir a Elche en referente internacional del sector. 	Regeneración y renovación urbana del Barrio de San Anton <ul style="list-style-type: none"> •Actuación integral de renovación urbana, con edificación de 308 viviendas para el realojo de los vecinos.
--	---	---	--

Fuente: Web Elx2030

Los Proyectos Estratégicos ELX2030 se presentan en forma de fichas que se irán actualizando de forma periódica, cada ficha es muy completa y permite enmarcar cada proyecto con los diferentes objetivos y metas a los que contribuye. Ver ejemplo de Ficha en Anexo.

P10. ¿Hay posibilidad de recopilar información adicional a la existente?

Si atendemos al contenido de cada una de las Fichas de Proyectos desarrolladas y vinculadas al Plan Elx 2030, como hemos visto en la respuesta a la pregunta anterior, podemos identificar una estructura de ficha que identifica una amplia cantidad de información relevante de cada proyecto.

Figura 27: Estructura Fichas de Proyecto Elx 2030

- Descripción.
- Objetivos Estratégicos.
- Periodo de desarrollo e implementación.
- Agentes locales implicados.
- Prioridades de la [Estrategia Europa 2020](#).
- Objetivos Temáticos de los [Fondos Estructurales y de Inversión Europeos](#).
- Objetivos para el Desarrollo Sostenible de [la Agenda 2030. Hoja de ruta para ciudades y pueblos de la Comunitat Valenciana](#).
- Objetivos Generales de la [Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana](#).
- Objetivos Sectoriales.
- Objetivos de la [Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Elche](#).
- Detalle de los recursos, infraestructuras, equipamientos, servicios y actividades locales que se han identificado en relación con el Proyecto Estratégico.
- Actuaciones que se propone realizar y agente local responsable.

Fuente: Web Elx2030

En este sentido, la información recopilada parece muy completa.

En los términos de la información propia al Plan Elx 2030, a su configuración como elemento de planificación, con su diagnóstico y justificación, la delimitación de su alcance, sus objetivos, la identificación de los interesados, sus líneas de actuación y sus actividades, los recursos disponibles, la planificación temporal, el presupuesto disponible, los indicadores y su estructura de gestión y capacidad administrativa, en todos estos aspectos, sí hay amplio margen para continuar recopilando información y publicándola para dar mayor formalidad y fortaleza al Plan Elx 2030.

P11. ¿Se dispone de información completa y orientada a la evaluación?

Tomando como referencia la definición de evaluación de la OCDE y el CAD y el grupo de criterios de evaluación establecido en dicha definición presentada en su Glosario:

Evaluación:

Apreciación sistemática y objetiva de un proyecto, programa o política en curso o concluido, de su diseño, su puesta en práctica y sus resultados. El objetivo es determinar la pertinencia y el logro de los objetivos, así como la eficiencia, la eficacia, el impacto y la sostenibilidad para el desarrollo. (OCDE, 2002)

La información con la que hemos de contar para poder responder de forma positiva a la pregunta planteada con respecto al Plan Elx 2030, como mínimo ha de ser aquella que nos permita formular un análisis sobre cada uno de esos criterios de evaluación:

a) Pertinencia y logro de los objetivos

Si bien es cierto que el Plan presenta un gran número de referencias y marcos que explican, justifican y apoyan la pertinencia del mismo, cuando se busca información más específica y concreta sobre cuales quieren ser los objetivos a lograr y cómo dicho logro va a medirse, la documentación actual sobre el Plan Elx 2030 es muy ambigua todavía a este respecto. Únicamente, a modo de concreción sobresale un objetivo explícito y declarado, la intención de preparar y presentar una candidatura solvente para el reconocimiento con Capital Verde Europea.

b) Eficiencia

La información actual disponible para poder realizar un análisis futuro sobre la eficiencia del Plan es inexistente. Hasta donde se ha podido averiguar no se ha identificado un presupuesto específico dedicado al Plan Elx 2030. Tampoco hay un calendario de trabajos a desarrollar, ni de hitos a lograr en el tiempo, que permitan a posteriori poder valorar los logros alcanzados en relación a los tiempos y recursos dedicados.

c) Eficacia

El análisis del criterio de eficacia de cualquier intervención está vinculado a poder medir el grado en que los objetivos planteados se han cumplido. Para facilitar este tiempo de análisis son fundamentales los indicadores vinculados a los diferentes elementos de la cadena de resultados establecida. Es decir, tanto los indicadores de productividad vinculados a las actividades y líneas de actuación, como los indicadores vinculados a los productos (*outputs*) que se busca generar, como a los resultados, entendidos estos como objetivos específicos (*outcomes*) y objetivos generales (*impact*).

No hay disponible este tipo de información de indicadores, con la excepción de las cuatro fichas de proyectos actualmente publicadas en la web, pero no para el conjunto de la iniciativa Plan Elx 2030.

La única información con la que se cuenta actualmente, y que anuncia la generación de indicadores concretos asociados al Plan, es aquella que detalla que las candidaturas a “Capital Verde Europea” son evaluadas teniendo en cuenta indicadores medioambientales correspondientes a estos doce apartados temáticos:

1. Cambio climático: mitigación.
2. Cambio climático: adaptación.
3. Movilidad urbana sostenible.
4. Uso sostenible del suelo.
5. Naturaleza y Biodiversidad.
6. Calidad del aire.
7. Ruido.
8. Residuos.
9. Agua.
10. Crecimiento verde y Ecoinnovación.
11. Rendimiento energético.
12. Gobernanza.

d) Impacto

De cara a poder medir los efectos a largo plazo, producidos directa o indirectamente por la intervención, bien sean positivos o negativos, o de forma intencionada o no, es poder disponer de una imagen precisa de la realidad previa al inicio de la intervención. Bajo esta premisa, el Plan Elx 2030, es cierto que no presenta como tal una Línea de Base, pero sí que dispone de todo el ejercicio realizado por la EDUSI. A este respecto como se ha visto, tanto el Diagnostico de Situación, como el Análisis de la Ciudad desde una perspectiva integrada, o el análisis DAFO del municipio, todo ello supone disponer de excelentes fuentes de información para búsquedas futuras de referencias.

e) Sostenibilidad

Una de las razones de ser del Plan es la búsqueda de la sostenibilidad, esto facilita que toda la información actual disponible, incida y explice este aspecto.

P12. ¿El programa se acompaña de un plan de seguimiento y evaluación que garantice la disposición de la información necesaria, en cantidad y calidad suficiente, orientada a resultados?

Con la información publicada hasta el momento en relación al Plan Elx 2030, no se identifica ningún tipo de sistema de seguimiento y evaluación asociado.

No se menciona ni aparece reflejado tampoco en la web, ninguna referencia a donde va a poder darse un seguimiento público a los avances del Plan. Tampoco hay identificado ningún calendario de evaluación del Plan.

Si tomamos como elemento de comparación el planteamiento presentado en la EDUSI (Ayuntamiento de Elche, 2012), ahí sí, aparece identificado un planteamiento inicial de cómo va a producirse el seguimiento y la evaluación de resultados.

Con respecto al seguimiento, planteado por la EDUSI como actividades de comunicación, control y participación, se señala:

Paralelamente a la implementación material de las Operaciones y con carácter simultáneo, se ejecutarán las acciones previstas en el Plan de comunicación, promoción y difusión, se realizarán las actividades de seguimiento, evaluación y control efectivo por los Órganos correspondientes, se integrarán las visiones ciudadanas en las propias Operaciones y se celebrarán eventos relevantes (seminarios, jornadas, actos divulgativos, etc.) para dar a conocer los resultados materiales de la EDUSI.

Con respecto a la evaluación de resultados, se explicita que:

Al finalizar cada ejercicio se realizará una Evaluación anual por los Órganos Institucionales responsables de la EDUSI. Con fecha 31 de diciembre de 2019 se calcularán los correspondientes Indicadores de Productividad y Resultado, para facilitar un hito intermedio normalizado de evaluación a la Autoridad de Gestión. A finales de 2023 se realizará una Evaluación final de la EDUSI ELCHE por los Órganos Institucionales y se realizará una presentación final con sus resultados y acciones, al tiempo que se reportaran a la Autoridad de Gestión los correspondientes Indicadores de Resultado y Productividad definitivos.

De este planteamiento, destaca el hecho, del planteamiento metodológico de cara a las evaluaciones, siendo estas de carácter interno, tanto las realizadas anualmente, que parecen plantearse a modo de autoevaluación, como la Evaluación final, para la que tampoco se contempla la figura de un evaluador externo al Programa.

Dada la importancia señalada de la existencia de indicadores como elemento clave a la hora de evaluar la disponibilidad de información orientada al seguimiento y la

evaluación, y la interrelación entre el Plan Elx 2030 y la EDUSI, se destaca la existencia, en el marco de la EDUSI, de los siguientes indicadores de productividad y la cuantificación de su Línea de Base, Hito intermedio y Meta final a 2023.

Figura 28: Indicadores de Productividad de la EDUSI

Objetivo Temático	Indicador		Unidad de medida	Valor actual	Hito a 2019	Objetivo 2023
	Referencia	Denominación				
OT2	E016	Personas usuarias que están cubiertas por un determinado nivel de servicios públicos electrónicos de Smart Cities	Número	1.000	20.000	100.000
	E020	Empresas impactadas por actuaciones de sensibilización, dinamización, concienciación	Empresas	0	500	2.000
	E024	Número de usuarios que tienen acceso o cubiertos por las aplicaciones / servicios de Administración Electrónica	Usuarios	0	80.000	200.000
	E024a	Numero de procedimientos telematizables que se crean o mejoran con la operación	Número	0	600	800
	E049	Número de personas impactadas por actuaciones de difusión , concienciación y dinamización encaminadas a favorecer el uso y demanda de redes, productos y servicios TIC	Número	0	50.000	150.000
	E052	Número de usuarios de la aplicación/servicio publico digital, de alfabetización digital, de e-aprendizaje o de e-inclusión	Usuarios	0	1.000	20.000
	E062	Personas beneficiarias por actuaciones de formación de alfabetización digital y e-aprendizaje	Número	0	5.000	10.000
OT4	CO34	Reducción anual estimada de gases efecto invernadero (GEI)	Toneladas de CO2 equivalente	18.422,01	16.975,66	15.274,41
	CO32	Reducción del consumo anual de energía primaria en edificios públicos	kWh/año	18.520.307	18.123.527	17.656.727
	E001	Reducción del consumo de energía primario en infraestructuras públicas o empresas	ktep/año	3,04	2,80	2,52
	EU01	Número de Planes de movilidad urbana sostenible de los que surgen actuaciones cofinanciadas con el FEDER de estrategias urbanas integradas	Número	1	1	1
OT6	CO09	Turismo sostenible: Aumento del número de visitas previstas a enclaves del patrimonio cultural y natural y a atracciones que reciben ayuda	Visitas/año	98.685	103.421	108.385
	E064	Superficie de edificios o lugares pertenecientes al patrimonio cultural, de uso principal no turístico, rehabilitados o mejorados	Metros cuadrados	446.000,00	145.000,00	270.000,00
	CO22	Rehabilitación del suelo: Superficie total	Hectáreas	1,25	1,72	2,85
OT9	CO40	Desarrollo urbano: Viviendas rehabilitadas en zonas urbanas	Viviendas	150	650	2.000
	E036	Población beneficiada por la actuación de infraestructura (o equipamiento) social	Número	0	15.000	42.600
	E059	Personas beneficiadas por operaciones de regeneración física, económica y social del entorno urbano, incluidas en Proyectos pertenecientes a Estrategias Urbanas Integradas	Número	0	25.000	75.000

Fuente: EDUSI

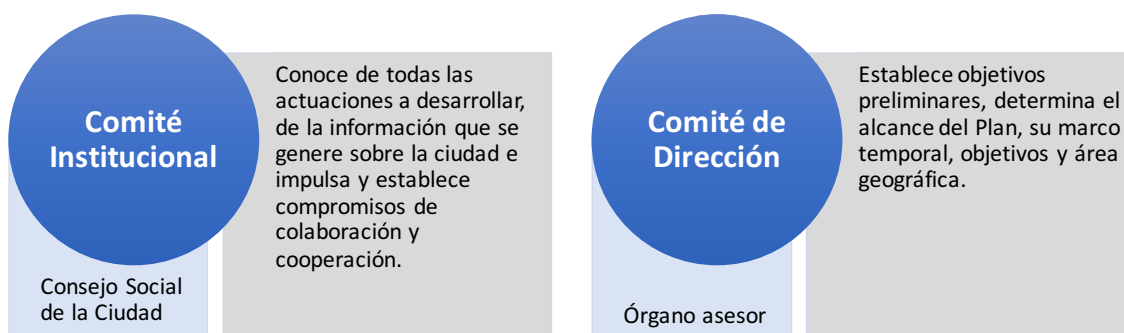
4.3 Evaluabilidad de la capacidad de gestión de las evaluaciones.

P13. ¿Poseen los gestores del Programa de la formación y la capacidad para dar seguimiento y evaluar el programa o está previsto desarrollarla durante la ejecución?

El Plan Elx 2030 tal y como ya se ha explicado está impulsado por el Ayuntamiento de Elche. Como organización, el Ayuntamiento ha impulsado el desarrollo de planes estratégicos como mínimo desde el año 1996, con el Plan Estratégico Futurelx. El conjunto de experiencias previas, es un activo importante con el que contar y que aporta valor a la formación y capacidad de los gestores del Programa.

La estructura de dirección que hay identificada hasta el momento para impulsar, dirigir y desarrollar el Plan Elx 2030 se compone de dos órganos principales:

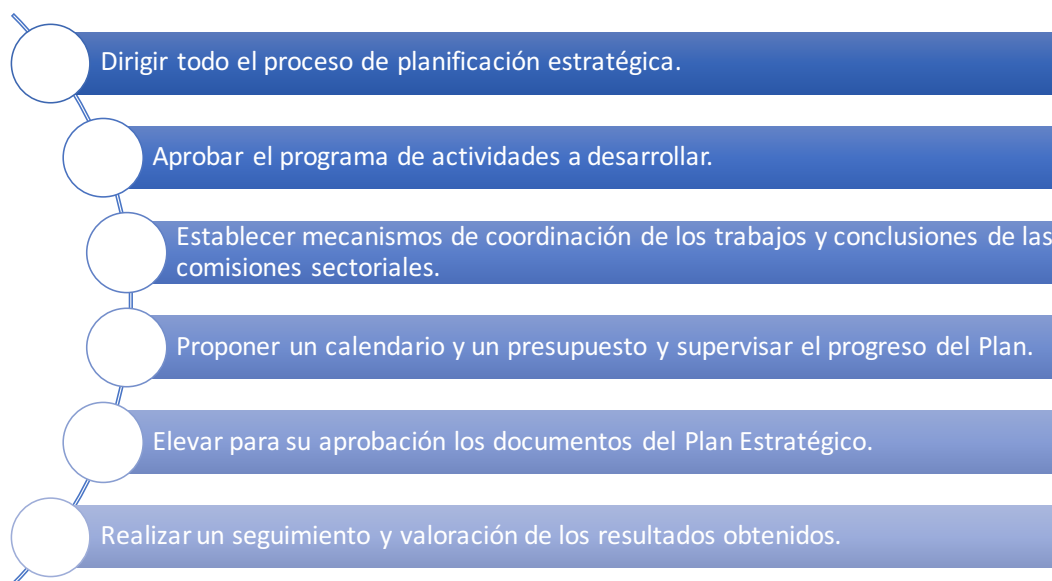
Figura 29: Órganos directores del Plan Elx 2030



Fuente: Elaboración propia.

Algunas de las funciones que se identifican como propias del Comité de Dirección del Plan Estratégico Elx 2030 son:

Figura 30: Funciones del Comité de Dirección



Fuente: EDUSI

La capacidad de la dirección del Plan para poder dar seguimiento y realizar las evaluaciones que se propongan parece acreditada, especialmente si se toma en consideración el trabajo de planificación realizado para la formulación de la EDUSI. La valoración del diseño y construcción de dicha estrategia ha sido aprobada por la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos del Ministerio de Hacienda y Función Pública, según Resolución de 18 de mayo de 2017, habiendo obtenido la mayor puntuación entre las 185 estrategias españolas presentadas en la segunda convocatoria de ayudas realizada por el Gobierno.

La EDUSI Elx supone una inversión de 30 millones de euros a financiar al cincuenta por ciento entre el Ajuntament d'Elx y el Programa Operativo FEDER de Crecimiento Sostenible 2014-2020.

Es decir, la dimensión de los Planes y Estrategias diseñadas y planificadas por el equipo responsable del Ayuntamiento es de la mayor magnitud que se puede alcanzar a nivel municipal, lo cual suponen un importante elemento de valor.

Sin embargo, en términos estrictamente de seguimiento y de evaluación, dada la “tradición” o dinámica existente en la Administración Pública española, tal y como expone el Prof. Osuna (2017):

... nos encontramos con una escasa implantación de la evaluación en la elaboración, gestión, ejecución y valoración de los programas.

El ayuntamiento de Elche no es ajeno a esta realidad, y esto puede influir a la hora de tener el compromiso, la actitud o la implicación para el fomento del seguimiento y la evaluación del Plan. Como se ha señalado, actualmente no se ha identificado ninguna sección o referencia en la Web del Plan a estos conceptos. Es más, si se amplía el foco de análisis al conjunto del Ayuntamiento de Elche, tampoco es común ni fácil encontrar información pública de seguimiento de proyectos o programas en desarrollo, aspecto que sería muy positivo en términos de transparencia, gestión por resultados y rendición de cuentas a la ciudadanía.

Algo similar ocurre con las evaluaciones, que intuimos han debido ser realizadas bien a medio término o bien finales, a los proyectos o programas del ayuntamiento, pero que, sin embargo, no cuentan con un espacio dedicado en la web, ni es posible identificarlas en las correspondientes secciones de los proyectos implementados.

P14. Disponibilidad de recursos humanos, financieros y de tiempo. ¿Es suficiente la dotación de recursos para garantizar una adecuada evaluación?

Dada la información publicada hasta la fecha con respecto al Plan Elx 2030, no se identifica una designación en exclusiva para el Plan en términos de recursos humanos, financieros ni de tiempo.

Es decir, hay un respaldo por parte del Ayuntamiento de Elche en su conjunto que asume el Plan como propio, y se entiende, de forma implícita, que para la ejecución del mismo se contará con los recursos propios del Ayuntamiento.

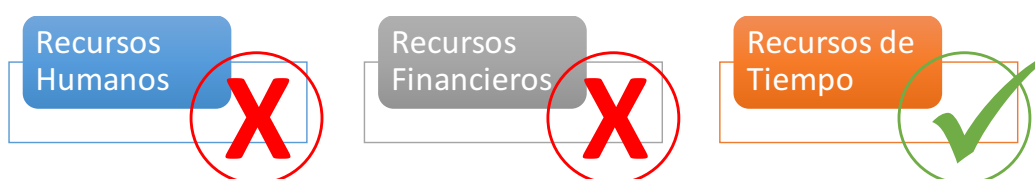
Parece oportuno, resaltar a modo de referencia el modelo y estructura de gestión que ha establecido la EDUSI para sí. El liderazgo y responsabilidad última de la Estrategia recaen en la Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento de Elche. De forma añadida y específica, se crea una Oficina de Gestión EDUSI Elche. Esta oficina se dota de un equipo técnico multidisciplinar cualificado, y cuenta con un equipo permanente más personal de apoyo directo con rango de especialistas por Objetivo temático.

Sin embargo, si se analiza la disponibilidad específica de recursos humanos, financieros y de tiempo asignados a las labores de evaluación, no encontramos ninguna referencia explícita en la EDUSI. Ninguno de los perfiles asignados a la estrategia, tiene asignada como tal entre las Responsabilidades en la Oficina de Gestión, la de Evaluación. Únicamente, el perfil vinculado a Estadísticas, Indicadores de productividad y Observatorio Socioeconómico, estaría vinculado en términos de seguimiento.

Tampoco se encuentran referencias a los recursos financieros destinados para poder realizar las evaluaciones si se analiza el desglose presupuestario presentado asociado a la Estrategia. El presupuesto se estructura y desglosa por Objetivos Temáticos, específicos y líneas de actuación, pero no hay mención alguna en términos de asignación presupuestaria a las evaluaciones anuales y final que se contemplan.

Únicamente, a nivel de asignación temporal, el cronograma de la estrategia sí contempla cada una de las evaluaciones planteadas.

Figura 31: Disponibilidad de Recursos para Evaluación – EDUSI Elx



Fuente: Elaboración propia

P15. Contexto interno y externo del Ayuntamiento de Elche: ¿Cómo condiciona la evaluación?

A nivel interno, tal y como ya se ha mencionado, hay una dinámica propia de la Administración Pública española que no favorece o impulsa la práctica de la evaluación de políticas públicas, programas o proyectos. El Ayuntamiento de Elche no es una excepción a esta realidad, y en este sentido, esta “herencia” supone una debilidad.

Por el contrario, el alto nivel técnico del equipo encargado de planificación, y el reconocimiento a la labor realizada con la formulación de la EDUSI, suponen una fortaleza. La voluntad de la EDUSI de

... establecer un cambio de paradigma en la organización administrativa hacia una estructura más transversal, un modelo de gestión orientado a resultados que tenga en cuenta la interdependencia de las políticas sectoriales, donde es prioritario y fundamental contar con la colaboración de agentes privados de la ciudad en el diseño y ejecución de las Operaciones a implementar.

Es un aspecto fundamental a resaltar como elemento que puede impulsar igualmente la evaluación, algo que, por otra parte, es consustancial a la filosofía de gestión orientada a resultados.

De forma similar, otras iniciativas impulsadas por el Ayuntamiento, como pueden ser la apuesta por la transparencia y la participación ciudadana, también suponen elementos de apoyo para impulsar e implantar una cultura de la evaluación de las iniciativas públicas en el municipio.

A nivel externo, quizás una de las dinámicas más poderosas que puede influir en favorecer un impulso a la actividad evaluadora en el Ayuntamiento y por consiguiente sobre el Plan Elx 2030, es la que tiene que ver con la comunicación en redes sociales, y la rendición de cuentas, casi en tiempo real, que la ciudadanía va requiriendo a sus representantes públicos y a las instituciones del Estado.

Otro aspecto externo fundamental, que, con seguridad, va a significar una gran oportunidad para la práctica evaluadora a nivel local, es la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y sus ODS. En especial todo lo que tiene que ver con adaptar los ODS a la realidad local, y estructurar las actuaciones para su cumplimiento. Si esta dinámica ya está comenzando a configurar los esquemas de planificación, tanto a nivel global, como europeo, nacional, autonómico y local, según vaya popularizándose e interiorizándose su importancia y potencial va a ser cada vez más importante contar con evaluaciones rigurosas que permitan ir confirmando que los trabajos y esfuerzos realizados están alineados a los objetivos planteados.

A nivel de análisis de aproximación al alineamiento entre los ODS y las líneas de actuación del Plan Elx 2030, se pueden identificar todas aquellas en las que se puede encontrar una alineación directa, y aquellos otros ODS en los que continuar trabajando, bien de forma directa, bien de forma transversal.

Figura 32: Alineamiento del Plan Elx 2030 a los ODS

1 FIN DE LA POBREZA	-	11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	<ul style="list-style-type: none"> 1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación). 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 3. Fomento de la Movilidad Urbana Sostenible. 4. Valorización de la Infraestructura Verde. 5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural y Natural y la Biodiversidad. 6. Rehabilitación y Recuperación de Suelos Urbanos y Espacios Públicos. 7. Gestión Integral de Residuos. 8. Gestión Integral del Agua. 9. Eficiencia Energética.
2 HAMBRE CERO	-	12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES	<ul style="list-style-type: none"> 1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación). 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 3. Fomento de la Movilidad Urbana Sostenible. 7. Gestión Integral de Residuos. 8. Gestión Integral del Agua. 10. Impulso al Crecimiento Verde y la Ecoinnovación.
3 SALUD Y BIENESTAR	<ul style="list-style-type: none"> 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 7. Gestión Integral de Residuos. 	13 ACCIÓN POR EL CLIMA	<ul style="list-style-type: none"> 1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación). 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 3. Fomento de la Movilidad Urbana Sostenible. 4. Valorización de la Infraestructura Verde. 5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural y Natural y la Biodiversidad. 6. Rehabilitación y Recuperación de Suelos Urbanos y Espacios Públicos. 7. Gestión Integral de Residuos. 8. Gestión Integral del Agua. 9. Eficiencia Energética.
4 EDUCACIÓN DE CALIDAD	<ul style="list-style-type: none"> 5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural y Natural y la Biodiversidad. 	14 VIDA SUBMARINA	<ul style="list-style-type: none"> 1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación). 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 4. Valorización de la Infraestructura Verde. 5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural y Natural y la Biodiversidad. 7. Gestión Integral de Residuos. 8. Gestión Integral del Agua.
5 IGUALDAD DE GÉNERO	-	15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES	<ul style="list-style-type: none"> 1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación). 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 4. Valorización de la Infraestructura Verde. 5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural y Natural y la Biodiversidad. 6. Rehabilitación y Recuperación de Suelos Urbanos y Espacios Públicos. 8. Gestión Integral del Agua.
6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO	<ul style="list-style-type: none"> 1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación). 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 7. Gestión Integral de Residuos. 8. Gestión Integral del Agua. 	16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS	-
7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE	<ul style="list-style-type: none"> 1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación). 2. Acción contra la Contaminación Ambiental. 7. Gestión Integral de Residuos. 9. Eficiencia Energética. 	17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS	-
8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> 10. Impulso al Crecimiento Verde y la Ecoinnovación. 		
9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA	<ul style="list-style-type: none"> 6. Rehabilitación y Recuperación de Suelos Urbanos y Espacios Públicos. 9. Eficiencia Energética. 10. Impulso al Crecimiento Verde y la Ecoinnovación. 		
10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES	<ul style="list-style-type: none"> 8. Gestión Integral del Agua. 		

Fuente: Elaboración propia

5. Conclusiones

La formulación de las conclusiones es un proceso que se sustenta en la síntesis de las respuestas obtenidas a las diferentes preguntas de evaluación, y el análisis realizado a la luz de la información y datos recopilados y las diferentes evidencias contrastadas.

Tal y como se ha explicado en la metodología, la formulación del análisis de evaluabilidad estructurado en tres grandes criterios, cada uno de los cuales a su vez con sus respectivos sub-criterios, induce a una presentación de las conclusiones siguiendo la misma lógica y estructura.

- Conclusiones con respecto a la **calidad de la planificación**
- Conclusiones con respecto a la **disponibilidad de la información**
- Conclusiones con respecto a la **capacidad institucional de gestión de evaluaciones**

Por otra parte, terminados los correspondientes análisis asociados a cada pregunta de evaluación, se posibilita completar la Ficha Técnica. Tal y como se mencionó también en la metodología, contar con esta herramienta, y la valoración esquemática que realiza sobre el objeto de estudio, en este caso el Plan Elx 2030, supone poder poner a disposición de los gestores del programa un importante elemento de gestión ejecutiva.

A continuación, y de forma previa al resto de conclusiones, y como elemento facilitador de la interpretación de las mismas, se presenta la **Ficha Técnica con el código de color semaforizado** atendiendo a los criterios establecidos de forma tal que se facilite tres aspectos clave para este estudio:

- I. la rendición de cuentas con respecto a los aspectos avanzados hasta la fecha por el Plan Elx 2030 con respecto a su evaluabilidad futura,
- II. la toma de decisiones, para el fortalecimiento y mejora del Plan Elx 2030 especialmente en todo lo que tiene que ver con los aspectos que requieren de mejoras para posibilitar su evaluación futura.
- III. la comunicación y difusión de las conclusiones y recomendaciones de este estudio.

Figura 33: Valoración de la Ficha de Evaluabilidad propuesta

Criterios	Sub-criterio	Preguntas de Evaluación	Valoración
Calidad de la planificación	Diagnóstico	P1. ¿Existe un diagnóstico que justifique el Plan Elx 2030?	
		P2. ¿Se observan los problemas y necesidades que, en principio, se quieren revertir mediante el Plan Elx 2030?	
		P3. ¿Se observan e identifican las causas y consecuencias de los problemas y necesidades que se quieren revertir?	
		P4. ¿Se observa una adecuada definición de la población objetivo del Plan?	
	Estrategia programática	P5. ¿Existe una estrategia como tal para el Plan Elx 2030?	
		P6. ¿Se observan tanto objetivos generales como medidas concretas en el Plan?	
		P7. ¿Se explicita la relación lógica por la que quedan unidos los diferentes elementos de la estrategia?	
		P8. ¿La estrategia programática es fruto de un proceso participativo?	
Disponibilidad de la información	Calidad de las fuentes de información	P9. ¿Existe información disponible del Programa?	
		P10. ¿Hay posibilidad de recopilar información adicional a la existente?	
	Calidad del sistema de seguimiento y evaluación	P11. ¿Se dispone de información completa y orientada a la evaluación?	
		P12. ¿El programa se acompaña de un plan de seguimiento y evaluación que garantice la disposición de la información necesaria en cantidad y calidad suficiente orientada a resultados?	
Capacidad institucional de gestión de evaluaciones	Competencia y Capacidad	P13. ¿Poseen los gestores del Programa de la formación y la capacidad para dar seguimiento y evaluar el programa o está previsto desarrollarla durante la ejecución?	
		P14. Disponibilidad de recursos humanos, financieros y de tiempo. ¿Es suficiente la dotación de recursos para garantizar una adecuada evaluación?	
	Contexto Institucional	P15. Contexto interno y externo del Ayuntamiento de Elche: ¿Cómo condiciona la evaluación?	

Fuente: Elaboración propia.

5.1 En torno a la planificación.

Conclusión #1: Existe un diagnóstico que justifica el Plan Elx 2030 y este está disponible, sin embargo, la ubicación del mismo se encuentra formalmente asociado a la EDUSI Elx.

Todos los trabajos realizados para la formulación del diagnóstico, desde la identificación de los problemas y las necesidades y demandas ciudadanas, la caracterización de los recursos locales, el análisis de Debilidades, Fortalezas, Amenazas y Oportunidades, la descripción de retos urbanos, y potencialidades de Elche, presentan un sólido planteamiento metodológico y unos resultados y conclusiones plenamente vigentes.

Conclusión #2: La visión del Plan Elx 2030, su ambición integral y su marco temporal se pueden beneficiar muy positivamente con un mayor alineamiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas.

Si bien es cierto que se mencionan como referencia estratégica, no se identifica, ni en el diagnóstico ni en la estrategia, la asimilación de los ODS, la selección de indicadores, con su línea de base y su meta, en la visión de la ciudad para el año 2030.

Conclusión #3: Se infiere una lógica de la intervención vinculada al Plan Elx 2030 pero su presentación es ambigua, y da lugar a confusión al no presentar una cadena de resultados y un marco lógico propio y explícito.

El planteamiento del Plan como un articulador de diferentes planes o estrategias presentes o futuras del Ayuntamiento es legítimo y puede ser apropiado, pero precisamente como elemento coordinador requiere de especial claridad y transparencia en su formulación, su planteamiento de implementación y en el establecimiento de sus objetivos y metas.

Conclusión #4: Se evidencia el apoyo generalizado al Plan Elx 2030 por parte de los principales actores e interesados, tanto representantes políticos de la ciudadanía, como organismos y organizaciones vinculados al municipio de Elche.

Los diferentes procesos participativos para la formulación del diagnóstico vinculado a la EDUSI y las experiencias previas de planificación a largo plazo en el Ayuntamiento, aportan un respaldo en términos de participación ciudadana y de rigor técnico.

5.2 En torno al seguimiento orientado a la evaluación.

Conclusión #5: La web del Plan Elx 2030 es un elemento fundamental en términos de comunicación y acceso a la información relacionada con el Plan.

La plataforma facilita el acceso a gran cantidad de documentación e información relacionada con el Plan, y con cada uno de los proyectos que van formulándose vinculados al mismo. Actualmente está formulada más en términos de comunicación y difusión, pero puede ser un elemento de gran valor en términos de transparencia con relación a los avances y logros.

Conclusión #6: La implementación del Plan Elx 2030, junto con los aspectos de evaluación, transparencia y rendición de cuentas del mismo, se verían reforzados e impulsados gracias a la disposición de un sistema propio de indicadores y reportes para su monitoreo y evaluación.

En términos de disponibilidad de la información, únicamente es óptima con respecto al criterio de relevancia del Plan, se requiere su fortalecimiento integral para poder acometer con garantías de éxito la evaluación de los criterios de eficacia, eficiencia, impacto y sostenibilidad. Si bien la EDUSI identifica un set de indicadores de productividad como propios, el Plan Elx 2030 debe incorporar también todos aquellos que le correspondan en las áreas de actuación que trascienden el alcance de la EDUSI.

5.3 En torno a la capacidad de gestión de evaluaciones.

Conclusión #7: La competencia y alta capacidad técnica del equipo gestor del Plan Elx 2030 queda reflejada en la calidad de la formulación y planificación de la EDUSI y los diferentes proyectos que comienzan a integrarse en el Plan.

Es una fortaleza contar con un equipo de acreditada formación y experiencia que el Plan Elx 2030 debe aprovechar. Si bien es cierto que de forma lógica, atendiendo al marco temporal, los esfuerzos han estado centrados en la planificación y el inicio de la implementación, no debería suponer una dificultad fortalecer el área de seguimiento y evaluación del Plan.

Conclusión #8: Fortalecer la capacidad de gestión y evaluación del Plan Elx 2030 requiere la asignación y disponibilidad expresa de recursos humanos y financieros para las labores de seguimiento y evaluación.

Este aspecto repercute tanto en el Plan Elx 2030 como en la EDUSI, en la cual únicamente, se identifican los recursos temporales asignados en el cronograma a las diferentes evaluaciones previstas. El Plan Elx 2030 debería contar con su dotación propia de recursos dedicados en exclusiva, dada su importancia estratégica y su voluntad de trascender al resto de planes e iniciativas de la ciudad y articularlos hacia sus objetivos y metas. Dentro de estos recursos habrían de explicitarse cuales son igualmente en exclusiva, dedicados a seguimiento y evaluación del Plan.

Conclusión #9: El contexto institucional, tanto el interno como el externo del Ayuntamiento de Elche pueden aportar en positivo para el fortalecimiento de los aspectos de seguimiento y las funciones de evaluación del Plan Elx 2030.

A nivel interno, destaca el contexto político en apoyo del Plan como evidencia la Declaración Institucional. La apuesta institucional por la transparencia es un elemento fundamental para reforzar el seguimiento y evaluación de avances y resultados.

A nivel externo, el contexto global generado por la Agenda 2030 de Naciones Unidas y sus ODS son un elemento de impulso clave, que comienza a asimilarse por el Gobierno de España y de la Comunitat Valenciana, y que nivel local permite impulsar las herramientas y recursos que fomenten el seguimiento y evaluación de las iniciativas vinculadas a los ODS.

6. Recomendaciones

6.1 En torno a la planificación.

Recomendación #1: Poner en valor el intenso y extenso trabajo de diagnóstico desarrollado en la EDUSI Elx, asociándolo al Plan Elx 2030 e incorporándolo en sus planteamientos de comunicación y justificación de iniciativas.

Bien mediante campañas de comunicación, o mediante la incorporación de sus planteamientos y resultados en la Web, o mediante el uso de otro tipo de instrumentos o herramientas que se considere, es pertinente dar a conocer los resultados del diagnóstico a la ciudadanía y dar a entender el porqué de la necesidad de un cambio de modelo y las propuestas y objetivos del Plan Elx 2030.

Recomendación #2: Levantar la línea de base de los indicadores ODS relevantes para la ciudad de Elche, y el establecimiento de metas intermedias y finales para cada indicador y su vinculación con el Plan Elx 2030.

Con el fin de aprovechar al máximo los impulsos actuales y futuros de los ámbitos local, autonómico, nacional y global, el Ayuntamiento de Elche debería, en el marco del Plan Elx 2030, realizar el ejercicio de asimilación local de los ODS. Este posicionamiento, aparte de permitirle un mejor acceso a los recursos y/o financiación que se habilite con este fin, posibilitará una mejor integración y alineamiento de planes y estrategias.

Recomendación #3: Establecer con claridad la cadena de resultados asociada a la lógica de la intervención del Plan Elx 2030.

Dar a conocer con mayor claridad y transparencia la lógica de cambio que impulsa y guía al Plan, y de igual forma, los resultados esperados del mismo, facilitará su comprensión y apoyo por parte de la ciudadanía y el resto de actores involucrados.

Recomendación #4: Continuar el proceso participativo, para mantener una actualización y mejora continua, tanto de los aspectos relacionados con el diagnóstico, como de la recepción por parte de la ciudadanía de los proyectos que se van implementando en el contexto del Plan Elx 2030

Las diferentes iniciativas y herramientas de participación de la ciudadanía son un valor añadido, que posibilitan una retroalimentación permanente, sobre los resultados y efectos que los proyectos implementados van generando.

6.2 En torno al seguimiento orientado a la evaluación.

Recomendación #5: Habilitar un espacio web dedicado a la comunicación del seguimiento del Plan, su grado de implementación y avance y los objetivos que van cumpliéndose.

Aprovechar el valor que aporta la transparencia en términos del compromiso que requiere al equipo de gobierno y personal funcionario municipal cumplir con los objetivos establecidos y anunciados, e igualmente, en términos de credibilidad y reconocimiento por parte de la ciudadanía.

Recomendación #6: Disponer de un sistema propio de indicadores y reportes asociados para el seguimiento y evaluación del Plan Elx 2030.

El Plan Elx 2030 debe tener su set propio de indicadores, incorporando, tanto los que se considere más relevantes del resto de planes y actuaciones que se busca articular, ej. EDUSI, como indicadores propios consustanciales a sus objetivos.

6.3 En torno a la capacidad de gestión de evaluaciones.

Recomendación #7: Aprovechar la experiencia y alta capacidad técnica del equipo encargado de la EDUSI para establecer y garantizar un equipo que permita el seguimiento y la gestión de la evaluación del Plan Elx 2030

Fortalecer las funciones de seguimiento y evaluación son un aspecto fundamental para la correcta gestión integral del Plan Elx 2030 y facilitan e impulsan los aspectos de implementación y cumplimiento de los objetivos establecidos.

Recomendación #8: Identificar y habilitar los recursos humanos y financieros necesarios dedicados a las labores de seguimiento y evaluación del Plan Elx 2030.

No hay posibilidad de generar un buen servicio de seguimiento y evaluación del Plan sin recursos humanos habilitados para ello, cuyas funciones estén claras y definidas, y que puedan contar con los recursos financieros necesarios tanto para la realización de las labores internas asignadas, como para la contratación de servicios externos necesarios.

Recomendación #9: Aprovechar el momento actual, la ventana de oportunidad que supone el apoyo generalizado de todos los grupos políticos municipales al Plan Elx 2030 y el impulso internacional a cumplir con las metas ODS al 2030.

Aprovechar tanto el contexto interno como externo para impulsar el Plan Elx 2030. A nivel interno, generar consensos para impulsar el Plan Elx 2030, especialmente la próxima campaña electoral municipal de 2019, de forma tal que los diferentes partidos políticos muestren y amplíen su compromiso e impulso al Plan.

A nivel externo, alineándolo con los ODS y aprovechando las diferentes iniciativas que se generen para el impulso y consecución de estas metas internacionales.

7. Referencias Bibliográficas

- Álvarez Figueroa, Oneida (2017). *Claves para la redacción del trabajo fin de máster (TFM)*. Sevilla, España: Master en Evaluación de Políticas Públicas. II Edición. Universidad de Sevilla.
- Ayuntamiento de Elche (2017). *Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Elche (EDUSI ELX)*. Elche, España. <http://www.elche.es/edusi/>
- Ayuntamiento de Elche (2018). *Acta 4/18 De la sesión ordinaria celebrada por el Excmo. Ayuntamiento Pleno el día 26 de marzo de 2018*. Pág. 85-90 <http://www.elche.es/download/acta-del-pleno-ordinario-de-marzo-2018-2/?wpdmdl=63890&refresh=5b707023896561534095395>
- Bueno, Carlos (2017). *Asignatura 13. La evaluación para el diseño versus la evaluación del diseño*. Sevilla, España: Master en Evaluación de Políticas Públicas. II Edición. Universidad de Sevilla.
- Casero, Juan (2017). *Asignatura 12. Evaluación de la Evaluabilidad*. Sevilla, España: Master en Evaluación de Políticas Públicas. II Edición. Universidad de Sevilla.
- Comisión Europea (2010). *EUROPA 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*. Bruselas: Comisión Europea.
- Comisión Europea (2016). *Next steps for a sustainable European future European action for sustainability*. Estrasburgo, Francia: Comisión Europea.
- Comisión Europea (2017). *Partnership Instrument Monitoring System (PIMS). Guidelines v1.1*. Bruselas, Bélgica: Comisión Europea.
- Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Urbanismo y Vivienda, Generalitat Valenciana (2011). *Decreto 1/2011 de 13 de enero de 2011: La Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV)*. Valencia, España. DOCV. Num. 6441 / 19.01.2011.
- Davies, Rick. (2013). *Planning Evaluability Assessments. A Synthesis of the Literature with Recommendations*. Cambridge, Reino Unido: Department for International Development (DFID), Working Paper 40.
- Generalitat Valenciana (2017). *La Agenda 2030. Hoja de ruta para ciudades y pueblos de la Comunitat Valenciana*. Valencia, España: Servei de Publicacions de la Generalitat.
- Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG) (2016). *Normas y estándares de evaluación*. Nueva York: UNEG.

- Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (MAEC). (2007). *Manual de Gestión de Evaluaciones de la Cooperación Española*. Madrid, España: MAEC.
- Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas (2014). *Programa Operativo de Crecimiento Sostenible 2014-2020*. Madrid, España: MHAP.
- Naciones Unidas (2015). *Resolución (A/RES/70/1) aprobada por la Asamblea General el 25 de septiembre de 2015: Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*. Nueva York: Asamblea General NNUU.
- Naciones Unidas (2016). *Resolución (A/RES/71/222) aprobada por la Asamblea General el 21 de diciembre de 2016: Decenio Internacional para la Acción “Agua para el Desarrollo Sostenible” (2018-2028)*. Nueva York: Asamblea General NNUU.
- OCDE (2002). *Glosario de los principales términos sobre evaluación y gestión basada en resultado*. Paris, Francia. OCDE. <http://www.oecd.org/dac/evaluation/>
- OCDE (2010). *Estándares de calidad para la evaluación del desarrollo*. Paris, Francia. OCDE.
- Osuna, José Luis (2017). *Asignatura 3. La Evaluación de las Políticas Públicas como instrumento de mejora*. Sevilla, España: Master en Evaluación de Políticas Públicas. II Edición. Universidad de Sevilla.
- RAE (2017). *Diccionario de la lengua española (DLE), versión electrónica 23.1*. Madrid, España: RAE <http://dle.rae.es/>
- Subirats, J., Knoepfel, P., Larrue, C. y Varonne, F. (2008) *Análisis y gestión de políticas públicas*. Barcelona, España: Ariel.
- Valters, Craig (2014). *Theories of Change in International Development: Communication, Learning, or Accountability? London, England: Justice and Security Research Programme, International Development Department, LSE*. <http://www.lse.ac.uk/internationalDevelopment/research/JSRP/downloads/JSRP17.Valters.pdf>
- Weiss, C.H. (1995). Nothing as Practical as Good Theory: Exploring Theory-Based Evaluation for Comprehensive Community Initiatives for Children and Families. In J. Connell, A. Kubisch, L. Schorr and C. Weiss (Eds.) *New Approaches to Evaluating Community Initiatives: Concepts, Methods and Contexts*. New York: Aspen Institute.

8. Anexos

8.1 Declaración Institucional del Ayuntamiento de Elche

DECLARACIÓN INSTITUCIONAL CON EL FIN DE MANIFESTAR EL APOYO AL PLAN ELX2030, QUE PLANTEA COMO VISIÓN ESTRATÉGICA HACER DE ELCHE “LA CIUTAT VERDA” ⁴

Las y los portavoces de los Grupos Municipales que conforman el Pleno del Ajuntament d’Elx proponen la aprobación de la siguiente

DECLARACIÓN INSTITUCIONAL

Ante el reto y capacidad de aplicar una planificación estratégica en el municipio ilicitano que fomente la prosperidad y la calidad de vida ciudadana ligada al desarrollo sostenible, realizamos las siguientes

CONSIDERACIONES

La gestión urbana estratégica se fundamenta en la definición de un modelo de ciudad como visión de su futuro, en la formulación de un objetivo estratégico a medio y largo plazo que unifique, organice y guíe las principales decisiones y actuaciones a adoptar en el ámbito local. Esta definición debe completarse con la propuesta de actuaciones que impulsen un crecimiento inteligente, sostenible e integrador del municipio y que, además, orienten y alineen a la ciudadanía en una dirección común.

A fin de coordinar y orientar la intervención del Ajuntament d’Elx y de los principales agentes locales en el desarrollo del municipio resulta imprescindible tener en cuenta una serie de marcos y estrategias de ámbito superior, ya sea autonómico, estatal, comunitario e incluso global, al tiempo que las estrategias que ya están en marcha a nivel local. En concreto debemos tener en cuenta:

1. El Marco de actuación para el desarrollo urbano sostenible de la Unión Europea, aprobado por la Comisión el 28 de octubre de 1998, e impulsor del fomento de la igualdad de oportunidades, la protección y mejora del medio ambiente, la contribución al buen gobierno y el empleo.
2. La Estrategia Europa 2020, aprobada por la Comisión el 3 de marzo de 2010, cuyas tres prioridades son el crecimiento inteligente centrado en el conocimiento y la innovación, el crecimiento sostenible orientado al correcto aprovechamiento

⁴ ACTA 4/18 DE LA SESIÓN ORDINARIA CELEBRADA POR EL EXCMO. AYUNTAMIENTO PLENO EL DÍA 26 DE MARZO DE 2018. Pág. 85-90

de los recursos locales y el crecimiento integrador que dota de protagonismo a las personas a través del empleo, la igualdad de oportunidades y la lucha contra la pobreza.

3. La Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV), aprobada por el Decreto 1/2011 de 13 de enero de 2011, entre cuyos principios directores se encuentra la puesta en valor de los valores ambientales con finalidad social, permitiendo así su conservación compatible con el aprovechamiento ordenado.
4. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, aprobados por la Asamblea General de Naciones Unidas el 25 de septiembre de 2015, que conjugan las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.
5. La Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Elche (EDUSI ELX), seleccionada y aprobada por la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos del Ministerio de Hacienda y Función Pública el 21 de julio de 2017 y que se constituye como herramienta para afrontar los principales retos de Elche a medio y largo plazo, creando oportunidades de crecimiento económico, social y territorial sostenido, inclusivo y sostenible, que favorecen la prosperidad urbana y la calidad de vida.

Fruto de todo ello, la voluntad del Ajuntament d'Elx que quiere compartir con todos los agentes locales y con la ciudadanía, es la transformación del modelo actual de municipio para potenciar la prosperidad urbana y la calidad de vida ciudadana a través de los siguientes objetivos operativos:

6. Resolver los problemas, desequilibrios y vulnerabilidades que puedan estar afectando a los ilicitanos e ilicitanas.
7. Conseguir un territorio más competitivo en lo económico, más respetuoso en lo ambiental y más integrador en lo social.
8. Afrontar con éxito los retos que se están manifestando en el entorno urbano.
9. Favorecer el crecimiento económico y la creación de empleo de calidad.
10. Conseguir el equilibrio entre el medio rural y urbano.

En especial, el Ajuntament d'Elx quiere liderar un proceso de transformación urbana fundamentado en la introducción efectiva y real del concepto de sostenibilidad en el desarrollo local en términos económicos, sociales, territoriales y medioambientales. Esta apuesta decidida por el diseño e implementación de políticas y acciones relacionadas

con la sostenibilidad quiere convertir a Elche en “La Ciutat Verda”, concepción estratégica que engloba la perspectiva ambiental, económica y social, y sitúa el modelo futuro de Elche como un municipio verde, ecoinnovador, creativo y digital.

La visión estratégica de “Elx, la Ciutat Verda” se fundamenta en líneas de actuación como las siguientes:

1. Acción por el Clima (mitigación y adaptación).
2. Acción contra la Contaminación Ambiental.
3. Fomento de la Movilidad Urbana Sostenible.
4. Valorización de la Infraestructura Verde.
5. Protección y mejora del Patrimonio Cultural y Natural y la Biodiversidad.
6. Rehabilitación y Recuperación de Suelos Urbanos y Espacios Públicos.
7. Gestión Integral de Residuos.
8. Gestión Integral del Agua.
9. Eficiencia Energética.
10. Impulso al Crecimiento Verde y la Ecoinnovación.

Este decálogo de líneas de actuación que, situadas en el marco temporal estimado hasta 2030 conforman los fundamentos del plan “ELX 2030 - La Ciutat Verda”, cuenta en la actualidad con una amplia serie de acciones y actuaciones ya puestas en marcha o en fase de desarrollo, lo que no hace sino que facilitar la conformación de una estrategia y modelo común. Entre estas medidas destacan, de manera enunciativa pero no limitativa:

1. Plan de Acción Local contra el Cambio Climático en Elche
2. Pacto Europeo de los Alcaldes para el Clima y la Energía
3. Plan de Movilidad Urbana Sostenible del municipio de Elche (en revisión)
4. Plan de Acción Territorial del área funcional d’Elx (en desarrollo)
5. Ley del Palmeral
6. Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Elche - EDUSI ELX
7. Plan de Gestión de Residuos
8. Plan Acústico Municipal
9. Agenda Local 21

10. Elche Campus Tecnológico

Además, el municipio de Elche cuenta con recursos ambientales excepcionales que nos identifican y nos hacen diferentes para convertirnos en un municipio ecológico y sostenible. Se trata, por ejemplo, de:

1. El Palmerar d'Elx: referente singular del municipio ilicitano con más de 200.000 ejemplares es el palmeral más grande de Europa, siendo declarado Patrimonio de la Humanidad por la Unesco el 30 de noviembre de 2000.
2. La Infraestructura Verde de Elche: el rico y diverso sistema territorial que incluye espacios de gran valor ambiental, paisajístico y patrimonial fundamentales para los procesos ecológicos del municipio.
3. El Camp d'Elx: sus sobresalientes características ambientales, económicas, sociales y culturales resultan imprescindibles para la diversificación de la actividad económica de Elche, el desarrollo humano y la vertebración y cohesión del territorio.
4. El litoral ilicitano: espacio de singular valor ambiental y territorial y de excepcionalidad dentro del contexto de degradación y explotación generalizada de la costa mediterránea.
5. La gestión del agua: el conjunto de excelentes y únicos recursos ambientales locales presenta como elemento común el agua y la importancia de la gestión de los recursos hídricos. La climatología, el proceso de desertificación, la rica infraestructura verde existente y la gestión del agua, convierten a Elche en un oasis en el sur de Europa.

Por otro lado, el municipio y su economía se dirigen a un futuro cambiante que requerirá de la adaptación de sus estructuras y capacidades hacia un entorno de gran dinamismo e innovación, también ligada a la sostenibilidad ambiental, económica y laboral. Por ello deberán definirse líneas de actuación económica como las siguientes:

1. La capacidad creativa e innovadora de las empresas y emprendedores ilicitanos.
2. La ecoinnovación en los procesos manufactureros y comercializadores.
3. La diversificación sectorial.
4. La reindustrialización y la Industria 4.0
5. La internacionalización.
6. El emprendimiento y las nuevas oportunidades de negocio.

7. La economía social.
8. La formación profesional y empresarial especializada.
9. La creación de empleo de calidad.
10. El desarrollo integral del Camp d'Elx.
11. La dinamización comercial.
12. La transformación de Elche como destino turístico singular.
13. La rehabilitación edificatoria y la regeneración y renovación urbana.
14. La modernización de la Administración Local.
15. La conectividad logística.

Como resultado de toda esta serie de factores, que incluyen una definición estratégica del modelo de ciudad, el liderazgo político y la acción de gobierno por parte del Ajuntament d'Elx, la contribución de los agentes sociales y la ciudadanía, el marco temporal definido hasta el año 2030 y la singularidad propia de los recursos ambientales y económicos del municipio de Elche, se posibilita la conformación de un referente excepcional que coincide con los elementos apreciados y evaluados por la Comisión Europea en su premio "Capital Verde Europea".

Este reconocimiento europeo persigue el objetivo de recompensar a las ciudades que cuentan con un historial consistente en logros ambientales, así como proporcionar modelos de inspiración para otras ciudades y alentar a los municipios a comprometerse con los objetivos de mejora ambiental y desarrollo sostenible.

Cabe recordar que las candidaturas a "Capital Verde Europea" son evaluadas teniendo en cuenta indicadores medioambientales correspondientes a estos doce apartados temáticos:

1. Cambio climático: mitigación.
2. Cambio climático: adaptación.
3. Movilidad urbana sostenible.
4. Uso sostenible del suelo.
5. Naturaleza y Biodiversidad.
6. Calidad del aire.
7. Ruido.
8. Residuos.

9. Agua.
10. Crecimiento verde y Ecoinnovación.
11. Rendimiento energético.
12. Gobernanza.

En virtud a esta excepcionalidad en cuanto a los recursos locales que nos identifican y que nos hacen diferentes, singulares y únicos, junto a la voluntad de avanzar en su conservación e impulso, el Consejo Social de la Ciudad, órgano consultivo y de opinión en materia socioeconómica, señaló en su acuerdo del 6 de octubre de 2016 que el municipio de Elche “reúne las características necesarias para presentar su candidatura a ser declarada Capital Verde Europea 2030” instando a realizar “las gestiones necesarias para presentar a la Comisión Europea la candidatura, considerando que las repercusiones de este reconocimiento (marca ciudad y sentimiento identitario entre los ilicitanos, reconocimiento internacional, turismo, empleo, desarrollo e impulso de proyectos medioambientales, transformación urbana sostenible, etc.) son muy positivas para nuestra ciudad”.

Por todo lo expuesto las y los portavoces de los Grupos Municipales presentan para su consideración y aprobación por el Pleno los siguientes

ACUERDOS

Primero. Manifestar el apoyo al Plan ELX 2030, que plantea como visión estratégica hacer de Elche “La Ciutat Verda”, como base para transformar el actual modelo territorial, medioambiental, económico y social, en otro más verde, ecoinnovador, creativo y digital; propiciando, además con ello, la preparación y presentación de una candidatura solvente al reconocimiento como Capital Verde Europea.

Segundo. Liderar por parte del Ajuntament d’Elx la acción política local que tenga en cuenta los objetivos estratégicos de “ELX 2030 – La Ciutat Verda” y se apoye en las líneas de actuación expuestas, de manera que los resultados positivos permitan al Ajuntament d’Elx preparar y presentar su candidatura al reconocimiento como Capital Verde Europea.

Tercero. Definir una política de desarrollo local por el Ajuntament d’Elx que favorezca la transformación del modelo económico del municipio apoyándose en los valores y principios de la sostenibilidad, la ecoinnovación, la creatividad y la digitalización.

Cuarto. Articular las principales actuaciones que se están llevando a cabo en Elche por parte del Ajuntament d’Elx, otras administraciones públicas y los principales agentes

locales, con el fin de relacionarlas y vincularlas a los objetivos del Plan “ELX 2030 – La Ciutat Verda”, convirtiéndolas en proyectos estratégicos.

Quinto. Solicitar adhesiones a esta Declaración Institucional a los agentes locales, entidades públicas y privadas, empresas y ciudadanía en particular, además de instituciones y agentes sociales fuera del ámbito local, con la finalidad de conseguir, por una parte, los máximos apoyos posibles al proceso de transformación y modernización de Elche en los ámbitos territorial, medioambiental, económico y social; y, por otra, el respaldo a la candidatura de Elche como Capital Verde Europea junto al compromiso efectivo con los valores y principios vinculados a la sostenibilidad, la ecoinnovación, la creatividad y la digitalización que esta candidatura conlleva.

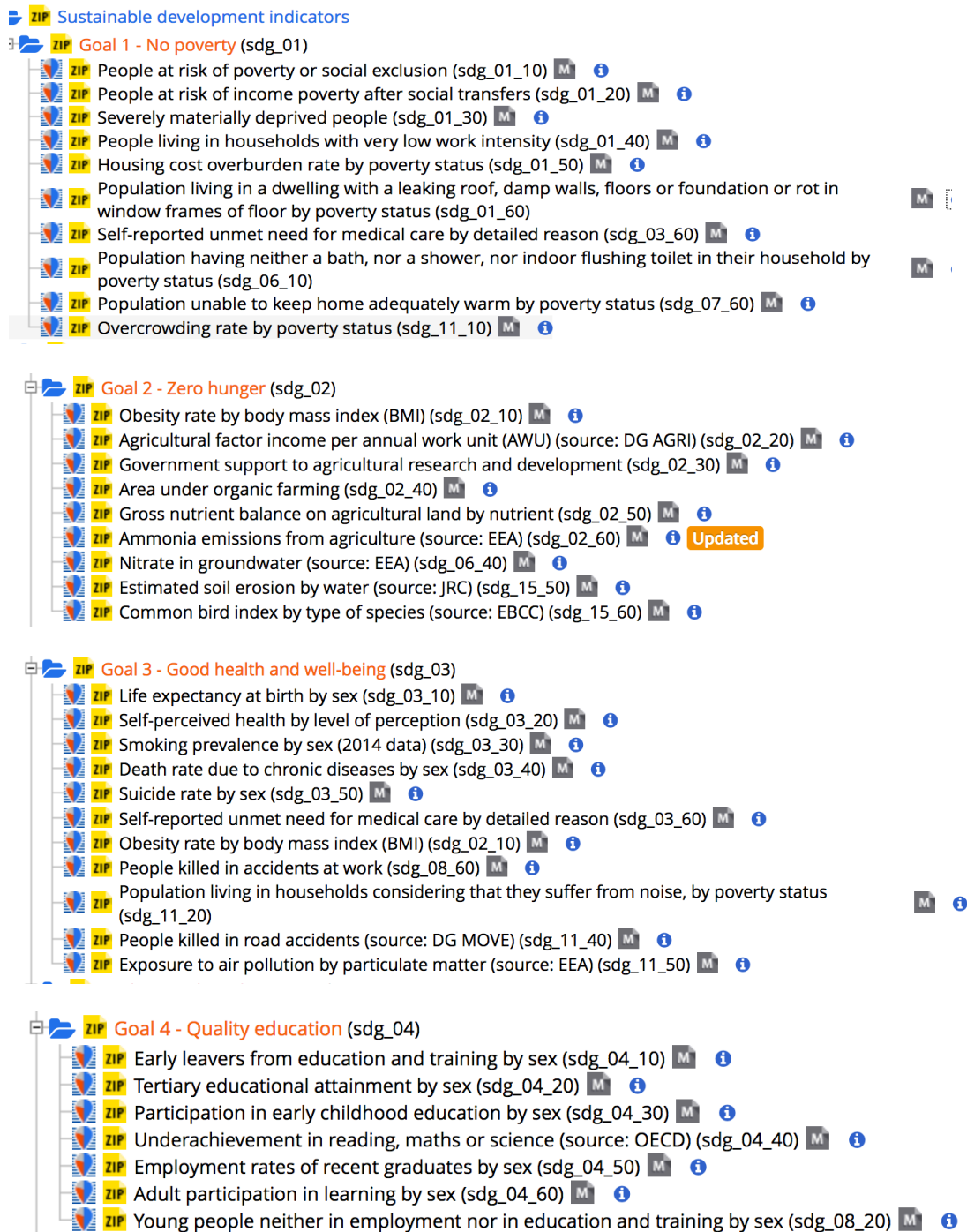
El Excmo. Ayuntamiento Pleno acuerda aprobar la presente Declaración Institucional.

8.2 Listado de Indicadores ODS seleccionados por EUROSTAT

Para acceder a la información detallada de cualquiera de los indicadores siguientes, por favor, visitar la web oficial de EUROSTAT:





























<https://ec.europa.eu/eurostat/web/sdi/main-tables>























Figura 34: Listado de indicadores ODS seleccionados por EUROSTAT



















- ZIP **Goal 5 - Gender equality** (sdg_05)
 - ZIP Physical and sexual violence to women experienced within 12 months prior to the interview by age group (2012 data) (source: FRA) (sdg_05_10) M i
 - ZIP Gender pay gap in unadjusted form (sdg_05_20) M i
 - ZIP Gender employment gap (sdg_05_30) M i
 - ZIP Inactive population due to caring responsibilities by sex (sdg_05_40) M i
 - ZIP Seats held by women in national parliaments and governments (source: EIGE) (sdg_05_50) M i
 - ZIP Positions held by women in senior management positions (source: EIGE) (sdg_05_60) M i
 - ZIP Early leavers from education and training by sex (sdg_04_10) M i
 - ZIP Tertiary educational attainment by sex (sdg_04_20) M i
 - ZIP Employment rates of recent graduates by sex (sdg_04_50) M i
- ZIP **Goal 6 - Clean water and sanitation** (sdg_06)
 - ZIP Population having neither a bath, nor a shower, nor indoor flushing toilet in their household by poverty status (sdg_06_10) M i
 - ZIP Population connected to at least secondary wastewater treatment (sdg_06_20) M i
 - ZIP Biochemical oxygen demand in rivers (source: EEA) (sdg_06_30) M i
 - ZIP Nitrate in groundwater (source: EEA) (sdg_06_40) M i
 - ZIP Phosphate in rivers (source: EEA) (sdg_06_50) M i
 - ZIP Water exploitation index by type of water source (sdg_06_60) M i
 - ZIP Bathing sites with excellent water quality by locality (source: EEA) (sdg_14_40) M i
- ZIP **Goal 7 - Affordable and clean energy** (sdg_07)
 - ZIP Primary energy consumption (sdg_07_10) M i
 - ZIP Final energy consumption (sdg_07_11) M i
 - ZIP Final energy consumption in households per capita (sdg_07_20) M i
 - ZIP Energy productivity (sdg_07_30) M i Updated
 - ZIP Share of renewable energy in gross final energy consumption by sector (sdg_07_40) M i
 - ZIP Energy dependence by product (sdg_07_50) M i
 - ZIP Population unable to keep home adequately warm by poverty status (sdg_07_60) M i
 - ZIP Greenhouse gas emissions intensity of energy consumption (source: EEA and Eurostat) (sdg_13_20) M i
- ZIP **Goal 8 - Decent work and economic growth** (sdg_08)
 - ZIP Real GDP per capita (sdg_08_10) M i Updated
 - ZIP Young people neither in employment nor in education and training by sex (sdg_08_20) M i
 - ZIP Employment rate by sex (sdg_08_30) M i
 - ZIP Long-term unemployment rate by sex (sdg_08_40) M i
 - ZIP Involuntary temporary employment by sex (sdg_08_50) M i
 - ZIP People killed in accidents at work (sdg_08_60) M i
 - ZIP Inactive population due to caring responsibilities by sex (sdg_05_40) M i
 - ZIP Resource productivity and domestic material consumption (DMC) (sdg_12_20) M i
- ZIP **Goal 9 - Industry, innovation and infrastructure** (sdg_09)
 - ZIP Gross domestic expenditure on R&D by sector (sdg_09_10) M i
 - ZIP Employment in high- and medium-high technology manufacturing sectors and knowledge-intensive service sectors (sdg_09_20) M i
 - ZIP R&D personnel by sector (sdg_09_30) M i
 - ZIP Patent applications to the European Patent Office (source: EPO) (sdg_09_40) M i Updated
 - ZIP Share of collective transport modes in total passenger land transport by vehicle (sdg_09_50) M i
 - ZIP Share of rail and inland waterways activity in total freight transport (sdg_09_60) M i
 - ZIP Average CO2 emissions per km from new passenger cars (source: EEA, DG CLIMA) (sdg_12_30) M i
- ZIP **Goal 10 - Reduced inequalities** (sdg_10)
 - ZIP Purchasing power adjusted GDP per capita (sdg_10_10) M i
 - ZIP Adjusted gross disposable income of households per capita (sdg_10_20) M i
 - ZIP Relative median at-risk-of-poverty gap (sdg_10_30) M i
 - ZIP Gini coefficient of equivalised disposable income (sdg_10_40) M i
 - ZIP Income share of the bottom 40 % of the population (sdg_10_50) M i
 - ZIP Asylum applications by state of procedure (sdg_10_60) M i
 - ZIP People at risk of income poverty after social transfers (sdg_01_20) M i
 - ZIP EU financing to developing countries by financing source (source: OECD) (sdg_17_20) M i
 - ZIP EU imports from developing countries by country income groups (sdg_17_30) M i

ZIP Goal 11 - Sustainable cities and communities (sdg_11)	
ZIP Overcrowding rate by poverty status (sdg_11_10)	M i
ZIP Population living in households considering that they suffer from noise, by poverty status (sdg_11_20)	M i
ZIP Difficulty in accessing public transport by level of difficulty and degree of urbanisation (2012 data) (sdg_11_30)	M i
ZIP People killed in road accidents (source: DG MOVE) (sdg_11_40)	M i
ZIP Exposure to air pollution by particulate matter (source: EEA) (sdg_11_50)	M i
ZIP Recycling rate of municipal waste (sdg_11_60)	M i
ZIP Population living in a dwelling with a leaking roof, damp walls, floors or foundation or rot in window frames of floor by poverty status (sdg_01_60)	M i
ZIP Population connected to at least secondary wastewater treatment (sdg_06_20)	M i
ZIP Share of collective transport modes in total passenger land transport by vehicle (sdg_09_50)	M i
ZIP Artificial land cover per capita by type (sdg_15_30)	M i
ZIP Change in artificial land cover (sdg_15_40)	M i
ZIP Population reporting occurrence of crime, violence or vandalism in their area by poverty status (sdg_16_20)	M i
ZIP Goal 12 - Responsible consumption and production (sdg_12)	
ZIP Consumption of toxic chemicals by hazardousness – EU28 (sdg_12_10)	M i
ZIP Resource productivity and domestic material consumption (DMC) (sdg_12_20)	M i
ZIP Average CO2 emissions per km from new passenger cars (source: EEA, DG CLIMA) (sdg_12_30)	M i
ZIP Volume of freight transport relative to GDP (sdg_12_40)	M i
ZIP Generation of waste excluding major mineral wastes by hazardousness (sdg_12_50)	M i
ZIP Recycling and landfill rate of waste excluding major mineral wastes (sdg_12_60)	M i
ZIP Primary energy consumption (sdg_07_10)	M i
ZIP Final energy consumption (sdg_07_11)	M i
ZIP Energy productivity (sdg_07_30)	M i Updated
ZIP Share of renewable energy in gross final energy consumption by sector (sdg_07_40)	M i
ZIP Goal 13 - Climate action (sdg_13)	
ZIP Greenhouse gas emissions (source: EEA) (sdg_13_10)	M i
ZIP Greenhouse gas emissions intensity of energy consumption (source: EEA and Eurostat) (sdg_13_20)	M i
ZIP Mean near surface temperature deviation (source: EEA) (sdg_13_30)	M i
ZIP Climate related economic losses by type of event (source: EEA) (sdg_13_40)	M i
ZIP Contribution to the international 100bn USD commitment on climate related expending (source: DG CLIMA, EIONET) (sdg_13_50)	M i
ZIP Population covered by the Covenant of Mayors for Climate & Energy signatories (source: Covenant of Mayors) (sdg_13_60)	M i
ZIP Primary energy consumption (sdg_07_10)	M i
ZIP Final energy consumption (sdg_07_11)	M i
ZIP Share of renewable energy in gross final energy consumption by sector (sdg_07_40)	M i
ZIP Average CO2 emissions per km from new passenger cars (source: EEA, DG CLIMA) (sdg_12_30)	M i
ZIP Mean ocean acidity (source: EEA) (sdg_14_50)	M i
ZIP Goal 14 - Life below water (sdg_14)	
ZIP Sufficiency of marine sites designated under the EU Habitats directive (source: DG ENV, EEA) (sdg_14_10)	M i
ZIP Catches in major fishing areas (sdg_14_20)	M i Updated
ZIP Assessed fish stocks exceeding fishing mortality at maximum sustainable yield (Fmsy) by fishing area (source: JRC-STEFC) (sdg_14_30)	M i
ZIP Bathing sites with excellent water quality by locality (source: EEA) (sdg_14_40)	M i
ZIP Mean ocean acidity (source: EEA) (sdg_14_50)	M i

-  **Goal 15 - Life on land (sdg_15)**
 -  **Share of forest area (sdg_15_10)**  
 -  **Sufficiency of terrestrial sites designated under the EU Habitats Directive (source: DG ENV, EEA) (sdg_15_20)**  
 -  **Artificial land cover per capita by type (sdg_15_30)**  
 -  **Change in artificial land cover (sdg_15_40)**  
 -  **Estimated soil erosion by water (source: JRC) (sdg_15_50)**  
 -  **Common bird index by type of species (source: EBCC) (sdg_15_60)**  
 -  **Biochemical oxygen demand in rivers (source: EEA) (sdg_06_30)**  
 -  **Nitrate in groundwater (source: EEA) (sdg_06_40)**  
 -  **Phosphate in rivers (source: EEA) (sdg_06_50)**  

-  **Goal 16 - Peace, justice and strong institutions (sdg_16)**
 -  **Death rate due to homicide by sex (sdg_16_10)**  
 -  **Population reporting occurrence of crime, violence or vandalism in their area by poverty status (sdg_16_20)**  
 -  **General government total expenditure on law courts (sdg_16_30)**  
 -  **Perceived independence of the justice system (source: DG COMM) (sdg_16_40)**  
 -  **Corruption Perceptions Index (source: Transparency International) (sdg_16_50)**  
 -  **Population with confidence in EU institutions by institution (source: DG COMM) (sdg_16_60)**  
 -  **Physical and sexual violence to women experienced within 12 months prior to the interview by age group (2012 data) (source: FRA) (sdg_05_10)**  

-  **Goal 17 - Partnerships for the goals (sdg_17)**
 -  **Official development assistance as share of gross national income (source: OECD) (sdg_17_10)**  
 -  **EU financing to developing countries by financing source (source: OECD) (sdg_17_20)**  
 -  **EU imports from developing countries by country income groups (sdg_17_30)**  
 -  **General government gross debt (sdg_17_40)**  
 -  **Shares of environmental and labour taxes in total tax revenues (sdg_17_50)**  

8.3 Ejemplo Ficha Proyecto Elx 2030: Elche Campus Tecnológico

Ejemplo del tipo de fichas de proyecto desarrolladas para aquellos proyectos vinculados al Plan Elx 2030:



PROYECTO ESTRATÉGICO	ELCHE CAMPUS TECNOLÓGICO
Descripción	Elche Campus Tecnológico se conceptúa como un espacio en Elche Parque Empresarial destinado al establecimiento de empresas de elevado carácter innovador y un centro de referencia de la economía de la nueva era; un lugar de alta calidad para la instalación de empresas ecoinnovadoras, creativas y digitales, dedicadas a los servicios avanzados y la I+D+i.
Objetivos Estratégicos	<p>O.1. Transformar a Elche en una ciudad referente para la atracción y el establecimiento de empresas innovadoras y tecnológicas.</p> <p>O.2. Generar nuevo tejido industrial que incremente la empleabilidad de personal cualificado del municipio y de su área de influencia.</p> <p>O.3. Retener el talento que se genera en Elche, haciendo que sus profesionales tengan posibilidad de quedarse en nuestra ciudad y ayuden al crecimiento, la mejora y la sostenibilidad de la misma.</p> <p>O.4. Apoyar el desarrollo de proyectos de innovación entre las empresas de Elche Parque Empresarial.</p> <p>O.5. Incrementar la competitividad e internacionalización de las empresas maduras localizadas en Elche.</p> <p>O.6. Albergar a empresas innovadoras y/o de base tecnológica nacidas en el ámbito del Parque Científico de la Universidad Miguel Hernández y en el municipio de Elche.</p>
Periodo	2018-2030
Agentes Implicados	Ajuntament d'Elx, Promociones e Iniciativas Municipales de Elche, S.A. (PIMESA), Universidad Miguel Hernández de Elche, Fundación Universidad Miguel Hernández de Elche, empresas tecnológicas e innovadoras, y emprendedores que deseen iniciar negocios basados en la economía del conocimiento.
Prioridades Estrategia Europa 2020	<p>Crecimiento Inteligente: Desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación.</p> <p>Crecimiento Sostenible: Promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, que sea más verde y competitiva.</p> <p>Crecimiento Integrador: Fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.</p>
Objetivos Temáticos Fondos Estructurales y de Inversión Europeas	<p>OT1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.</p> <p>OT3. Mejorar la competitividad de las pymes.</p> <p>OT8. Promover la sostenibilidad y la calidad en el empleo y favorecer la movilidad laboral.</p>
Objetivos para el Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030	<p>Esfera de la Prosperidad.</p> <p>ODS 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el pleno empleo y productivo y el trabajo decente para todos.</p> <p>ODS 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.</p>
Objetivos Generales Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana	<p>Objetivo 3. Convertir el área urbana de Alicante y Elx en el gran nodo de centralidad del sudeste peninsular.</p> <p>Objetivo 17. Crear un entorno territorial favorable para la innovación y las actividades creativas.</p> <p>Objetivo 23. Definir unas pautas racionales y sostenibles de ocupación de suelo.</p> <p>Objetivo 24. Prever en cantidad suficiente y adecuada suelo para la actividad económica.</p>



Objetivos Generales Estrategia de Política Industrial de la Comunidad Valenciana. Visión 2020	Eje 1. Personas: calidad del capital humano.	Objetivo 2. Incorporar capital humano cualificado a la empresa.
	Eje 2. Innovación: I+D+i empresarial.	Objetivo 1. Fomentar la I+D+i en el tejido empresarial.
	Eje 3. Diversificación: modernización y nuevos sectores.	Objetivo 3. Valorización y transferencia tecnológica.
	Eje 4. Crecimiento empresarial: de pymes a grandes empresas.	Objetivo 1. Reorientar la estructura productiva regional.
	Eje 5. Internacionalización: una economía abierta al mundo.	Objetivo 2. Impulsar la I+D+i y las TIC como motores de competitividad.
Objetivos EDUSI Elx	OES. Desarrollar el modelo de Elche Ciudad Creativa e Innovadora.	Objetivo 2. Impulsar el crecimiento endógeno de las empresas.
		Objetivo 3. Impulsar el crecimiento a través de procesos de cooperación.
		Objetivo 3. Atraer grandes empresas y proyectos tecnológicos internacionales.
	OES.001. Favorecer la reindustrialización, la diversificación sectorial y la internacionalización en el sector empresarial ilicitano.	
	OES.002. Fomentar la creación de empleo de calidad y la inserción laboral de las personas desfavorecidas y más vulnerables.	

RECURSOS
Capital humano cualificado y disponible.
Excelentes comunicaciones, conexiones e infraestructuras de transporte terrestres, aéreas y marítimas.
Oferta educativa superior, con la existencia de tres universidades.
Red de servicios innovadores y tecnológicos a las empresas.
Base industrial y empresarial consolidada.
Espíritu emprendedor y dinamismo empresarial.
Política local de apoyo a la creación de empresas.
Formación profesional.

ACTIVIDADES	
Descripción	Agente/s Implicado/s
<p>Promoción, construcción y comercialización de Elche Campus Tecnológico:</p> <ul style="list-style-type: none"> Diseño de una amplia variedad de ofertas y modalidades para la instalación, tanto oficinas completamente equipadas y listas para su uso como oficinas "en bruto" para el acondicionamiento específico por las compañías tecnológicas, en régimen de alquiler y venta. También se ofrecerá la posibilidad de adquirir suelo, en parcelas de diversas dimensiones y edificabilidades, en función de las características de las empresas interesadas. Comercialización de los inmuebles resultantes a través de PIMESA, con la colaboración, en su caso, de agentes inmobiliarios y operadores, nacionales e internacionales, especializados en la captación de compañías y empresas innovadoras y de base tecnológica. 	PIMESA



<p>Realización de un Plan de comunicación, difusión y promoción del proyecto Elche Campus Tecnológico, para garantizar su transparencia y asegurar su visibilidad:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Elaboración de una estrategia de comunicación global, que determine entre otras cuestiones el público objetivo, lo segmento e implemente medidas de información y publicidad. – Establecimiento de un portal web, con un marcado perfil comercial, para dar a conocer el proyecto entre las empresas tecnológicas e innovadoras de cara a su captación. – Diseño de un logo, y un lema, en su caso, de Elche Campus Tecnológico, así como de la imagen y señalética normalizada que sea precisa. – Organización de eventos, seminarios, jornadas, actos de divulgación y conferencias para visibilizar el proyecto. – Realización de campañas específicas en prensa, medios locales y redes sociales. 	PIMESA
<p>Formalización de acuerdos de colaboración con universidades, institutos tecnológicos, asociaciones empresariales, instituciones públicas y privadas, etc. para el impulso y desarrollo del proyecto Elche Campus Tecnológico.</p>	Ajuntament d'Elx PIMESA
<p>Generación del espíritu Elche Campus Tecnológico:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Generación de perfiles del proyecto dentro de las distintas redes de comunicación. – Gestión de las mismas, con objeto de visibilizar el proyecto, y que sirva de atracción para empresas tecnológicas e innovadoras. – Divulgación de noticias relevantes y/o eventos de las distintas empresas que conformen Elche Campus Tecnológico. 	PIMESA Fundación Universidad Miguel Hernández de Elche (FUMHE)
<p>Impulso de la relación Universidad- Empresa:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Potenciación de la transferencia de tecnología entre la Universidad y la Empresa. – Fomento de las prácticas en empresas. – Detección de necesidades formativas de las empresas. 	PIMESA FUMHE
<p>Promoción de la cultura de la Innovación:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Difusión de la cultura de la innovación abierta, combinando el conocimiento interno con el externo para sacar adelante proyectos de estrategia y de I+D+i. – Organización de Jornadas de difusión y networking. – Generación de Laboratorios de Ideas. – Desarrollo de una bolsa de retos de innovación. 	PIMESA FUMHE
<p>Promoción de la creación de empresas de base innovadora y el intraemprendizaje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Organización de jornadas que estimulen el desarrollo y la creatividad del entorno empresarial. – Realización de concursos de creatividad y/o nuevas soluciones. 	PIMESA FUMHE
<p>Impulso de la formación continua, el emprendimiento, la inversión privada y la creación de empresas de base innovadora.</p>	PIMESA FUMHE
<p>Impulso y coordinación de actuaciones públicas de los distintos agentes de sistema global de innovación dentro de Elche Campus Tecnológico.</p>	PIMESA FUMHE
<p>Alta de Elche Campus Tecnológico en la Asociación de Parques Científicos y Tecnológicos de España (APTE) y gestión del acceso de las empresas ubicadas a las convocatorias públicas de financiación específicas para Parques Tecnológicos.</p>	PIMESA